

Νέα ΚΥΑ και νέο πλαίσιο για την αδειοδότηση των μεταποιητικών δραστηριοτήτων: Κατάργηση οχλήσεων και εκσυγχρονισμός πλαισίου αδειοδότησης

Η [ΚΥΑ Αριθμ. οικ. 92108/1045/Φ.15](#) των Υπουργείων Περιβάλλοντος & Ενέργειας και Ανάπτυξης & Επενδύσεων, αποτελεί μια σημαντική εξέλιξη που σηματοδοτεί ένα νέο πλαίσιο για την αδειοδότηση των μεταποιητικών και συναφών δραστηριοτήτων. Εκσυγχρονίζονται **τα κριτήρια της περιβαλλοντικής τους κατάταξης και επανακαθορίζεται η κατανομή στους βαθμούς πιθανής περιβαλλοντικής επιπτώσεως του ν. 4014/2011¹**. Ταυτόχρονα όμως, με βάση τις προβλέψεις του άρθρου 13 παρ. 3 του ν. 4635/2019 «Επενδύω στην Ελλάδα», **η έκδοση της ΚΥΑ συνεπάγεται και την κατάργηση των Αποφάσεων που κατατάσσουν τις μεταποιητικές δραστηριότητες σε βαθμούς όχλησης** (ειδικότερα καταργείται η ΚΥΑ οικ. 3137/191/Φ.15/2012, και όσες Αποφάσεις την έχουν τροποποιήσει και συμπληρώσει) θέτοντας ένα νέο πλαίσιο και για την **εγκατάσταση και τη λειτουργία**.

Για τον ΣΕΒ, η κατάταξη σε “βαθμούς όχλησης”, ήταν αναγκαία για την εποχή που προβλέφθηκε. Πριν από δεκαετίες δεν υπήρχε ούτε το υφιστάμενο πλαίσιο περιβαλλοντικής αδειοδότησης, ούτε η ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία για το περιβάλλον και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από το θεσμικό πλαίσιο του ν. 4014/2011 “Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων”. Σήμερα όμως, **η προσέγγιση της «όχλησης» έχει καταστεί σταδιακά παρωχημένη και αναποτελεσματική**.

Ειδικότερα, έχει διαπιστωθεί πως παρόλο που το σύγχρονο πλαίσιο περιβαλλοντικής αδειοδότησης έχει υπό τον έλεγχό του το σύνολο των παραμέτρων που συνιστούν «όχληση»² εντούτοις, οι αδειοδοτικές διαδικασίες εξακολούθησαν να διέπονται από ένα διπλό σύστημα κατάταξης-αξιολόγησης. Αυτό έχει οδηγήσει σε σημαντικές ασυμβατότητες και ανακολουθίες, και παράλληλα δεν λαμβάνονται επαρκώς υπόψη οι τεχνολογικές, παραγωγικές, οικονομικές και άλλες εξελίξεις, καθώς και οι σύγχρονες περιβαλλοντικές τεχνολογίες, η κυκλική οικονομία και η βιομηχανική συμβίωση. Με την ΚΥΑ αποκαθίσταται αυτή η στρέβλωση, καθώς οι κατατάξεις των οχλήσεων καταργούνται και εισάγεται ένα νέο ενιαίο σύστημα.

A. Ποιες είναι οι βασικές αλλαγές και τα αναμενόμενα οφέλη για τις μεταποιητικές δραστηριότητες;

- **Απλοποιείται συνολικά η αδειοδότηση** (περιβαλλοντική-εγκατάστασης-λειτουργίας) και αίρονται σημαντικά εμπόδια που οφείλονταν στην ασυμβατότητα μεταξύ των δύο συστημάτων κατάταξης. Η αδειοδότηση της μεταποίησης θα βασίζεται στο εξής σε ένα ενιαίο σύστημα, με βάση την περιβαλλοντική κατάταξη/αδειοδότηση.
- **Μειώνεται σημαντικά η γραφειοκρατία** τόσο για την δημιουργία νέας εγκατάστασης όσο και για την επέκταση/αναβάθμιση μιας υφιστάμενης μεταποιητικής δραστηριότητας.
- **Ενισχύεται η ασφάλεια δικαίου** και αντιμετωπίζονται τα φαινόμενα μη επαρκώς τεκμηριωμένης αντιστοίχισης και κατάταξης στα παρωχημένα κατώφλια βαθμών όχλησης.
- **Εκσυγχρονίζονται τα κριτήρια** βάσει των οποίων κατατάσσονται περιβαλλοντικά οι μεταποιητικές δραστηριότητες, λαμβάνοντας υπόψη τις μεταβαλλόμενες παραγωγικές, τεχνολογικές, κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες (πχ. δραστηριότητες περιορισμού του κριτηρίου της ιπποδύναμης, εναρμόνιση κριτηρίων για όμοιες δραστηριότητες, εκσυγχρονισμός κριτηρίων μοριοδότησης).
- **Επιταχύνονται οι διαδικασίες περιβαλλοντικής αδειοδότησης ιδίως** για τις δραστηριότητες που χωροθετούνται σε οργανωμένους υποδοχείς, καθώς υπάγονται υπό προϋποθέσεις σε γενικές προδιαγραφές.

B. Πώς ερμηνεύονται πλέον οι οικείες πολεοδομικές διατάξεις και τα Σχέδια που αναφέρονται σε βαθμούς όχλησης και τι προβλέπεται σε περίπτωση ασυμβατότητας με το καθεστώς χρήσεων γης;

- Με βάση το άρθρο 13 παρ. 3 από 09.09.2020 (ημερομηνία έκδοσης της ΚΥΑ) κάθε αναφορά στην κείμενη νομοθεσία (πολεοδομικά διατάγματα, σχέδια χρήσεων γης κ.α.) σε υψηλή, μέση και χαμηλή όχληση καταργείται και πλέον νοείται ως αναφορά στις κατηγορίες Α1, Α2 και Β αντίστοιχα της περιβαλλοντικής κατάταξης.

¹ Α1: δραστηριότητες που ενδέχεται να προκαλέσουν πολύ σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, Α2: για όσες ενδέχεται να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και Β: για όσες χαρακτηρίζονται από τοπικές και μη σημαντικές μόνο επιπτώσεις στο περιβάλλον.

² Μεταξύ άλλων: αξιολόγηση επιπτώσεων στις χρήσεις γης, το φυσικό και ανθρωπογενές περιβάλλον, τον θόρυβο, τις οσμές, τον κυκλοφοριακό φόρτο κοκ.



- Η ΚΥΑ έλαβε ειδική μέριμνα ώστε στη νέα κατάταξη να **εξομαλυνθούν οι αναντιστοιχίες μεταξύ των δύο Συστημάτων και ταυτόχρονα να περιοριστούν στον ελάχιστο δυνατό βαθμό οι περιπτώσεις ασυμβατότητας μεταξύ του υφιστάμενου πολεοδομικού καθεστώτος μίας περιοχής (περιοχές χαμηλής-μέσης-υψηλής όχλησης) και της νέας περιβαλλοντικής κατάταξης της ΚΥΑ.**

Ενδεικτικά:

- Οι δραστηριότητες που χωροθετούνται σε περιοχές (πρώην) χαμηλής όχλησης υπάγονται -όπου είναι εφικτό από περιβαλλοντικής και πολεοδομικής σκοπιάς- στη νέα ΚΥΑ στην Β Κατηγορία ώστε να μην δημιουργηθούν ασυμβατότητες ως προς το καθεστώς χρήσεων γης και τη δυνατότητα εγκατάστασης..
- Οι δραστηριότητες που χωροθετούνται σε περιοχές (πρώην) μέσης όχλησης υπάγονται είτε στην υποκατηγορία Α2 είτε στην Κατηγορία Β της νέας περιβαλλοντικής κατάταξης, ώστε να αναπτύξουν κι αυτές την κατάλληλη συμβατότητα με το πλαίσιο χρήσεων γης (η κατηγορία Β-χαμηλή όχληση δεν θεωρείται κατ' αρχήν ασύμβατη σε μία περιοχή εφόσον επιτρέπεται η Α2-μέση όχληση βλ. πδ 59/2018 άρθρο 8).

Για τις περιπτώσεις που θα διαπιστωθούν αντιφατικές ρυθμίσεις μεταξύ των ρυθμίσεων του οικείου πολεοδομικού σχεδίου και της νέας περιβαλλοντικής κατάταξης, ο ν. 4635/2019 στο άρθρο 13 παρ. 3 προβλέπει τη δυνατότητα παραμονής (και υπό όρους επέκτασης και εκσυγχρονισμού) για τριάντα (30) έτη από την έκδοση της ΚΥΑ, δηλαδή από 09.09.2020)³.

Γ. Τι προβλέπεται για τις δραστηριότητες που εγκαθίστανται σε Οργανωμένους Υποδοχείς Μεταποιητικών και Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων - Επιχειρηματικά Πάρκα ή σε περιοχές που αξιολογούνται ως συμβατές με τη συγκεκριμένη δραστηριότητα από τον χωρικό σχεδιασμό;

- Μέσω της ΚΥΑ (άρθρο 4 παρ. 3) υλοποιείται η πρόβλεψη του άρθρου 1 παρ. 4 του Ν 4014/2011, και πλέον **όσες δραστηριότητες ασκούνται εντός ΟΥΜΕΔ/ΕΠ (εκτός από τις εγκαταστάσεις των Οδηγιών SEVESO και IED) μεταπίπτουν στην αμέσως χαμηλότερη υποκατηγορία (Α1→Α2 ή Α2→ Β).**

- **Προβλέπεται απομειωτικός συντελεστής για τον υπολογισμό των μορίων⁴ των δραστηριοτήτων εφόσον: α)** εγκαθίστανται σε Επιχειρηματικά Πάρκα (-30 μόρια), **β)** περιλαμβάνονται στις περιοχές προτεραιότητας του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου Βιομηχανίας (πόλοι ή άξονες ανάπτυξης, περιοχές εντατικοποίησης κλπ.) ή είναι δραστηριότητες με χωροθετική εξάρτηση από πρώτες ύλες προερχόμενες από εξόρυξη (-20 μόρια), **γ)** εντάσσονται σε μία από τις λοιπές περιοχές (χώρους) υποδοχής επιχειρηματικών δραστηριοτήτων με βάση τον χωροταξικό ή πολεοδομικό σχεδιασμό (-10 μόρια).

Δ. Τι παραμένει σε εκκρεμότητα;

1. Έκδοση των αναγκαίων γενικών προδιαγραφών, όρων και περιορισμών, για την αδειοδότηση των δραστηριοτήτων Κατηγορίας Β. Πρόκειται για τις **Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (ΠΠΔ)** όσων έργων και δραστηριοτήτων: **α)** υπάγονται για πρώτη φορά στην Κατηγορία Β στο πλαίσιο της ΚΥΑ και **β)** όσων έργων και δραστηριοτήτων θα υπάγονται Κατηγορία Β λόγω του ότι θα είναι εγκατεστημένες σε ΟΥΜΕΔ/ΕΠ (και εφόσον ο συγκεκριμένος κωδικός δεν διαθέτει με βάση την κατάταξη ΠΠΔ).

2. **Επικαιροποίηση του πλαισίου αδειοδότησης όσων δραστηριοτήτων δεν περιλήφθηκαν στην ΚΥΑ.** Για τις συγκεκριμένες δραστηριότητες θα απαιτηθεί νεότερη ΥΑ και ένταξη στις κατάλληλες Ομάδες (μεταξύ άλλων αφορά τις δραστηριότητες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, εργασίες διαρρύθμισης ΟΥΜΕΔ/ΕΠ κοκ.)

3. **Αποσαφήνιση μέσω ερμηνευτικής εγκυκλίου ποιοι α/α δραστηριοτήτων εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 2 παρ. 2 της ΚΥΑ** που δεν κατατάσσονται δυνάμει της νέας ΚΥΑ, καθώς οι αλλαγές στην ονοματολογία ορισμένων κατηγοριών έχουν ήδη προκαλέσει διασταλτικές ερμηνείες για το τι ισχύει.

Το παρόν συντάχθηκε από τον Τομέα Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος & Ρυθμιστικών Πολιτικών του ΣΕΒ

Διευθυντής: Μιχάλης Μητσόπουλος

Associate Advisor: Λαϊνός Ιωάννης

Για περισσότερες πληροφορίες: E: eper@sev.org.gr | T: 211 5006 113

³ Εκτός και εάν καθοριστούν μελλοντικώς συμβατές χρήσεις γης στο πλαίσιο των νέων Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων ή/και στο πλαίσιο ενός Ειδικού Πολεοδομικού Σχεδίου.

⁴ Το Σύστημα Μοριοδότησης εφαρμόζεται σε ορισμένες δραστηριότητες για τις οποίες ο νομοθέτης έκρινε ότι απαιτείται περαιτέρω εξειδίκευση και αξιολόγηση των πιθανών επιπτώσεων λόγω της σημαντικότητάς τους βλ. Πίνακα 4 της ΚΥΑ



Οικονομικά μεγέθη μελών ΣΕΒ

ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ
€311 δισ.
63% συνόλου*



ΙΔΙΑ ΚΕΦΑΛΑΙΑ
€55 δισ.
45% συνόλου*



ΠΩΛΗΣΕΙΣ
€72 δισ.
42% συνόλου*



ΠΡΟ ΦΟΡΩΝ ΚΕΡΔΗ
€4,2 δισ.**
38% συνόλου**



ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ
216.000
10% συνόλου ασφαλισμένων στον ΕΦΚΑ



ΜΙΣΘΟΙ
€5,2 δισ.
18% συνόλου***



ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ
€2,2 δισ.
23% συνόλου***



ΦΟΡΟΣ ΕΠΙ ΚΕΡΔΩΝ
€1,3 δισ.
29% συνόλου****



* 19.910 δημοσιευμένοι ισολογισμοί χρήσης 2018 που περιλαμβάνονται στη βάση της ICAP

** σύνολο κερδών κερδοφόρων επιχειρήσεων

*** % επί του συνόλου τακτικών αποδοχών (χωρίς bonus και υπερωρίες)/ασφαλιστικών εισφορών ασφαλισμένων στον ΕΦΚΑ

**** % επί του συνόλου εσόδων από φόρο εισοδήματος νομικών προσώπων

Όραμα

Οραματιζόμαστε την Ελλάδα ως τη χώρα, που κάθε πολίτης του κόσμου θα θέλει και θα μπορεί να επισκεφθεί, να ζήσει και να επενδύσει.

Οραματιζόμαστε μια ανοιχτή, κοινωνικά υπεύθυνη και οικονομικά φιλελεύθερη χώρα-μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που προτάσσει την ισχυρή ανάπτυξη ως παράγοντα κοινωνικής συνοχής. Θέλουμε μια Ελλάδα δυναμικό κέντρο της ευρωπαϊκής περιφέρειας, με στέρεους θεσμούς, ελκυστικό κοινωνικό και οικονομικό περιβάλλον, που προάγει τις εξαγωγές, την καινοτόμο επιχειρηματικότητα, την παραγωγή και τις ποιοτικές υπηρεσίες, τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη γνώση, τη συνοχή, τις ίσες ευκαιρίες και το κράτος δικαίου.

Αποστολή

Ηγεσία & Γνώση

Ο ΣΕΒ διαδραματίζει ηγετικό ρόλο στον μετασχηματισμό της Ελλάδας σε μια παραγωγική, εξωστρεφή και ανταγωνιστική οικονομία, ως ανεξάρτητος και υπεύθυνος εκπρόσωπος της ιδιωτικής οικονομίας.

Κοινωνικός Εταίρος

Ο ΣΕΒ, ως κοινωνικός εταίρος που πιστεύει στη λειτουργία των θεσμών, προωθεί στα αρμόδια όργανα της Πολιτείας και της Ε.Ε. τις απόψεις και θέσεις της επιχειρηματικής κοινότητας.

Ισχυρός Εκπρόσωπος

Ο ΣΕΒ διαμορφώνει θέσεις, αναλύσεις και προτάσεις πολιτικής για την οικονομία, τη βιομηχανία, την καινοτομία, την απασχόληση, την παιδεία και τις εργασιακές δεξιότητες, τον κοινωνικό διάλογο, τη βιώσιμη ανάπτυξη, την εταιρική υπευθυνότητα.

Φορέας Δικτύωσης

Ο ΣΕΒ δικτυώνει τα μέλη του μεταξύ τους & με τα κέντρα αποφάσεων (εγχώρια και διεθνή), με στόχο τη δημιουργία προστιθέμενης αξίας.



Σύγχρονες Επιχειρήσεις, Σύγχρονη Ελλάδα

ΣΕΒ σύνδεσμος επιχειρήσεων
και βιομηχανιών

Ξενοφώντος 5, 105 57 Αθήνα
T: 211 5006 000
F: 210 3222 929
E: info@sev.org.gr
www.sev.org.gr

SEV Hellenic Federation
of Enterprises

168, Avenue de Cortenberg
B-1000 Bruxelles
T: +32 (0) 2 662 26 85
E: kdiamantouros@sev.org.gr

ΑΚΟΛΟΥΘΗΣΤΕ ΜΑΣ
ΣΤΑ ΜΕΣΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΔΙΚΤΥΩΣΗΣ

