
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Κατεπείγοντα μέτρα ταχείας απόδοσης για την άρση των υφεσιακών παραμέτρων

και τη σταθεροποίηση της ελληνικής παραγωγής

Οι προτεινόμενες παρεμβάσεις επικεντρώνονται στην αντιμετώπιση **καίριων** προβλημάτων και οργανώνονται σε πέντε βασικές κατηγορίες.

I. Τράπεζες και Ρευστότητα

Η τραπεζική αργία συσώρευσε προβλήματα σε όλους τους παραγωγικούς τομείς. Επιδεινώθηκαν σημαντικά οι όροι συναλλαγής (πχ εκτοξεύτηκαν οι απαιτήσεις για προκαταβολές μέχρι και 100%), ακρίβυναν οι εξαγωγές και απαξιώθηκε η εφοδιαστική αλυσίδα. Οι επιχειρήσεις χρειάζονται, ιδιαίτερα σε καθεστώς capital controls, ένα πλαίσιο που θα διασφαλίζει την ελάχιστη απαραίτητη ρευστότητα και θα τους επιτρέπει την τήρηση των υποχρεώσεών τους (προς πελάτες, συνεργάτες, εργαζόμενους, κράτος, κτλ) και θα διασφαλίζει την εύρυθμη και ασφαλή λειτουργία τους (πχ ανταλλακτικά και εξοπλισμός παραγωγής). Είναι απαραίτητη η αποκατάσταση των συνηθισμένων επιχειρηματικών λειτουργιών μέσα σε ένα ευέλικτο και ταχύ πλαίσιο τραπεζικών συναλλαγών με μέτρα άμεσης αποκατάστασης της ρευστότητας όπως:

1. **Ένεση ρευστότητας και εμπιστοσύνης** στο τραπεζικό σύστημα μέσω ELA έτσι ώστε να εξυπηρετούνται πλήρως τουλάχιστον επιχειρηματικές συναλλαγές με το εξωτερικό που συνδέονται με την παραγωγική, και ιδιαίτερα μεταποιητική διαδικασία και την εισαγωγή προϊόντων για την τροφοδοσία της τουριστικής βιομηχανίας.
2. **Μεγαλύτερη διαφάνεια ως προς τις επιτρεπόμενες συναλλαγές** και αποσαφήνιση των κριτηρίων με τα οποία λαμβάνονται αποφάσεις από τον κρατικό μηχανισμό και τις εμπορικές τράπεζες όσον αφορά στην ιεράρχηση των προτεραιοτήτων.
3. **Ξεκάθαρα μηνύματα και ενέργειες από την ΕΚΤ, την ΕΕ και την Ελληνική κυβέρνηση για την αποκατάσταση της χαμένης εμπιστοσύνης στο ελληνικό τραπεζικό σύστημα** με στόχο την άμεση επιστροφή κεφαλαίων και καταθέσεων στις ελληνικές τράπεζες.
4. **Απελευθέρωση** των διασυνοριακών συναλλαγών για τις συνήθεις επιχειρηματικές δραστηριότητες εισαγωγής / εξαγωγής προϊόντων και υπηρεσιών (σε συνέχεια του «1»).

II. Εξορθολογισμός φορολογικών υποχρεώσεων

Η τήρηση των φορολογικών υποχρεώσεων αποτελεί πηγή δημοσίων εσόδων αλλά και μια σημαντική παράμετρο για την επιχειρηματική λειτουργία. Το κράτος και οι επιχειρήσεις θα ωφεληθούν από τη θέσπιση φορολογικών διαδικασιών για την όσο πιο ανέξοδη αποκατάσταση της ρευστότητας. Οι χρονοβόρες διαδικασίες

ολοκλήρωσης χρεωστικών και πιστωτικών φορολογικών συναλλαγών εντείνουν τις πιέσεις ως προς τη λειτουργία των επιχειρήσεων, και ειδικά των εξαγωγικών. Προκειμένου το φορολογικό σύστημα να μην αποτελέσει μια ακόμα τροχοπέδη στην επιχειρηματική λειτουργία, απαιτούνται ευέλικτοι φορολογικοί χειρισμοί αλλά και συνεπής αντιμετώπιση των επιχειρήσεων από το κράτος. Ενδεικτικά μέτρα για τον εξορθολογισμό των φορολογικών υποχρεώσεων είναι:

5. **Συμψηφισμός** των σωρευμένων ζημιών με τα κέρδη της επόμενης δεκαετίας (τροποποίηση του άρθρου 27 του Ν. 4172/2013).
6. Η ουσιαστική στήριξη της ρευστότητας στην παραγωγή εξαγωγίμων βιομηχανικών προϊόντων μπορεί να επιτευχθεί χωρίς επιβάρυνση των τελικών φορολογικών εσόδων, μέσα από παρεμβάσεις όπως:
 - ο **Δημιουργία ενιαίου φορολογικού χαρτοφυλακίου** (tax portfolio) αρχικά για κάθε εξαγωγική επιχείρηση με άμεσο συμψηφισμό κάθε μορφής χρεωστικών / πιστωτικών φόρων και τελών (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ) στο δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα. Επέκταση, στη συνέχεια, σε όλες τις επιχειρήσεις.
 - ο **Διευκόλυνση καταβολής του ΦΠΑ** (που βεβαιώνεται επί του οικείου τελωνειακού παραστατικού), μέσα από τη διεύρυνση του καθεστώτος μη είσπραξης του ΦΠΑ στο τελωνείο εισαγωγής (βάσει της τροπολογίας 247 στο Ν.2960/2001) και σε επιχειρήσεις εγκατεστημένες στην Ελλάδα, με ετήσιες εισαγωγές > €100εκ και με εξαγωγές > 50% των εισαγωγών τους.
7. **Επιστροφή ΦΠΑ** κάτω των 45 ημερών στις συνεπείς επιχειρήσεις (μέσα από τη διεύρυνση εφαρμογής της απόφασης 1212/2014 της ΓΓΔΕ). Επίσης, άμεση εξόφληση / πληρωμή υποχρεώσεων του Δημοσίου προς ιδιώτες, με προτεραιότητα στην παραγωγική και εξωστρεφή οικονομία. Επίσης, απλοποίηση των διαδικασιών επιστροφής Φ.Π.Α. βάσει της ΠΟΛ. 1212/30.9.2014, με την εισαγωγή απλούστερων κριτηρίων υπαγωγής.
8. **Αναθεώρηση των φορολογικών αποσβέσεων** των μηχανημάτων και των βιομηχανοστασίων, ώστε να αντιστοιχούν με την πραγματική διάρκεια ζωής των επενδύσεων κατά τα διεθνή λογιστικά πρότυπα. Σε αντίθετη περίπτωση αφαιρούνται πολύτιμοι πόροι για την ανανέωση των βιομηχανικών επενδύσεων.

III. Επενδύσεις και Χρηματοδότηση

Προκειμένου να αποφευχθεί η μετατροπή της περιδίνησης της ελληνικής οικονομίας σε ελεύθερη πτώση, είναι απαραίτητη η άμεση επιτάχυνση επενδυτικών πρωτοβουλιών, για τη δημιουργία προστιθέμενης αξίας, νέων θέσεων εργασίας όσο και αλλαγής της οικονομικής ψυχολογίας. Σε καθεστώς capital controls χρειαζόμαστε όμως παρεμβάσεις με γρήγορα αποτελέσματα και αξιοποίηση κάθε διαθέσιμου ευρώ για επενδύσεις. Ο σχεδιασμός του νέου ΕΣΠΑ έγινε με παραδοχές διαφορετικές από αυτές της σημερινής οικονομικής και επιχειρηματικής συγκυρίας. Έτσι, απαιτούνται παρεμβάσεις για εκταμιεύσεις και την άμεση αξιοποίηση χρηματοδοτικών προγραμμάτων που θα αποτελέσουν την αιχμή του δόρατος στην προσπάθεια σταθεροποίησης και αποκατάστασης της οικονομίας. Ειδικά το ΕΠΑΝΕΚ πρέπει να συγκεντρώσει αυξημένους πόρους που να διοχετευτούν προς

αμιγώς εξωστρεφείς παραγωγικές επενδύσεις. Ενδεικτικά μέτρα για την άμεση έναρξη επενδύσεων και χρηματοδοτικών πρωτοβουλιών είναι:

9. **Επαναδιαπραγμάτευση των όρων λειτουργίας του IfG** για τη δρομολόγηση πόρων προς τις επιχειρήσεις. Αυτό μπορεί να γίνει μέσα από τη διεύρυνση των γραμμών πίστωσης προς τις ελληνικές τράπεζες για τη διευκόλυνση πληρωμών στο εξωτερικό, χρηματοδότηση επενδύσεων, κεφάλαια κίνησης, προ-χρηματοδοτήσεις, (factoring), ιδία συμμετοχή σε συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα κτλ.
10. **Ταχεία διαχείριση** για προγράμματα του τρέχοντος ΕΣΠΑ που βρίσκονται σε φάση ελέγχου ή εκταμίευσης προκειμένου να εξοφλούνται τιμολόγια στο εξωτερικό. Με δεδομένη τη λήξη του ΕΣΠΑ τον Οκτώβριο, να εξαντληθούν οι δυνατότητες παράτασης.
11. **Έκδοση οδηγίας για την άμεση επιστροφή** των εγγυητικών επιστολών για προγράμματα του ΕΣΠΑ των οποίων ο έλεγχος έχει ολοκληρωθεί. Η καθυστέρηση επιφέρει κόστη στις επιχειρήσεις και δυσχεραίνει την έναρξη νέων προγραμμάτων.
12. **Επιτάχυνση του νέου ΕΣΠΑ** με αιχμή την εμπροσθοβαρή χρηματοδότηση από την Ε.Ε. και **διπλασιασμός** του προϋπολογισμού Ε.Π. ΕΠΑΝΕΚ / Άξονας 1 (από το €1,5 δις σε €3δις) με μεταφορά πόρων από άλλα προγράμματα και άξονες.
13. **Κατά προτεραιότητα στήριξη** των εξωστρεφών παραγωγικών επενδύσεων στο Ε.Π. ΕΠΑΝΕΚ με επιλογή προτάσεων κυρίως βάσει της επενδυτικής απόδοσης τους

IV. Επιχειρηματικό περιβάλλον

Η προσθήκη capital controls στο ήδη δυσμενές επιχειρηματικό περιβάλλον επιτείνει τους κινδύνους για τις επιχειρήσεις και τους εργαζόμενους τους. Εάν δεν ληφθούν μέτρα, το οικονομικό περιβάλλον θα λειτουργεί ακόμα πιο εχθρικά προς την επιχειρηματικότητα. Είναι άμεση ανάγκη ο εξορθολογισμός διαδικασιών μέσα από την μέγιστη ευελιξία εντός του κανονιστικού πλαισίου, την επιτάχυνση των αδειοδοτήσεων, τη μείωση της γραφειοκρατίας για εγκριτικές διαδικασίες και τη συγκράτηση του κόστους παραγωγής. Ενδεικτικά μέτρα για το επιχειρηματικό περιβάλλον είναι:

14. **Συστηματοποίηση** των ελέγχων για την αδήλωτη / ανασφάλιστη εργασία, που στερεί ασφαλιστικούς πόρους και εντείνει τον αθέμιτο ανταγωνισμό
15. Ταχεία και διευρυμένη εφαρμογή λύσεων **ηλεκτρονικής τιμολόγησης και πληρωμών** τόσο για τη διασφάλιση των δημοσίων εσόδων όσο και για την εύρυθμη λειτουργία του ανταγωνισμού.
16. **Σύντμηση των ενδιάμεσων («νεκρών») χρόνων** στις επενδύσεις κατηγορίας A1 και A2 (N4014/2011) μέσω υπαγωγής τους στις διαδικασίες fast track
17. **Άμεση έκδοση εξουσιοδοτήσεων (ΥΑ)** και ανάθεσης αρμοδιότητας έγκρισης σε επίπεδο Διευθυντή δημόσιας υπηρεσίας, ώστε να επιταχυνθούν εγκριτικές διαδικασίες που μέχρι σήμερα απαιτούν την εμπλοκή Γενικού Γραμματεία, Υπουργού, κτλ

-
18. **Άμεση προώθηση** των προβλεπομένων για τις βιομηχανικές δραστηριότητες διαδικασιών αδειοδότησης (νόμος 4223/2014). Επίσης, δυνατότητα ανακήρυξης γηπέδων μεμονωμένων επιχειρήσεων μεγάλης έκτασης εγκαταστάσεων σε επιχειρηματικά πάρκα (σημειακά επιχειρηματικά πάρκα).
 19. **Άμεση υπογραφή** συμβάσεων παροχής υπηρεσιών διακοπτόμενου φορτίου. Επίσης, μείωση του επιπέδου ΕΦΚ που επιβάλλεται στο Φυσικό Αέριο που προορίζεται για βιομηχανική χρήση και για ηλεκτροπαραγωγή, και κυρίως στις εξαγωγικές επιχειρήσεις.
 20. **Άμεση εφαρμογή** του άρθρου 186, π.6 του Ν.4261/2014 για απαλλαγή από τον ΕΦΚ της ηλεκτρικής ενέργειας του κωδικού της Σ.Ο. 2716 που χρησιμοποιείται για χημική αναγωγή, ηλεκτρολυτική και μεταλλουργική κατεργασία.

V. Προπαρασκευαστικές ενέργειες παραγωγικής ανασυγκρότησης

Η παραγωγική ανασυγκρότηση παραμένει προτεραιότητα. Ωστόσο πρέπει να παραδεχτούμε πως, το κλείσιμο των τραπεζών και τα capital controls απομάκρυναν το χρονικό πλαίσιο της. Όμως παράλληλα με την προσπάθεια σταθεροποίησης, είναι απαραίτητο να επιταχυνθούν κρίσιμες προπαρασκευαστικές εργασίες, εντός του διμήνου, με μέτρα όπως:

21. **Δημιουργία Ειδικής Ομάδας Κρούσης.** Σήμερα, που η Ελληνική οικονομία κρέμεται κυριολεκτικά από μια κλωστή, είναι αναγκαίο η Πολιτεία να συνεργαστεί στενά με τους φορείς της αγοράς για την καθημερινή διαχείριση των πρωτοφανών προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι επιχειρήσεις. Απαιτείται η δημιουργία μιας Ειδικής Ομάδας Κρούσης που θα εκπροσωπεί τους σημαντικούς κλάδους της ελληνικής οικονομίας και θα μεταφέρει στη Δημόσια Διοίκηση προτάσεις για την επίλυση των καθημερινών δυσχερειών που προκύπτουν από τους τραπεζικούς περιορισμούς, προλειαίνοντας ταυτόχρονα το έδαφος για το σχεδιασμό ενός νέου σχεδίου ανασυγκρότησης της ελληνικής οικονομίας.
22. **Χάραξη νέας εθνικής επενδυτικής στρατηγικής** σε εξωστρεφείς παραγωγικές δραστηριότητες με βασικά κριτήρια και προτεραιότητα στην επενδυτική απόδοση, στη δημιουργία παραγωγικών δικτύων γύρω από οργανωμένες / εδραιωμένες επιχειρήσεις, στην αντικατάσταση των άμεσων επιχορηγήσεων με κίνητρα και ανακυκλούμενη χρηματοδότηση και στις απλοποιημένες διαδικασίες ένταξης και παρακολούθησης. Η νέα στρατηγική πρέπει να αφορά σε κάθε μορφή «δημόσιας» χρηματοδότησης (ΕΣΠΑ, αναπτυξιακός νόμος, κτλ).
23. **Ολοκληρωμένο σχέδιο αποσυμφόρησης της τραπεζικής λειτουργίας από μη εξυπηρετούμενα (κόκκινα) δάνεια** και επιχειρηματικά zombie προς την κατεύθυνση της δεύτερης επιχειρηματικής ευκαιρίας, της αναδιοργάνωσης επιχειρήσεων σε οικονομική κρίση, της δρομολόγησης πόρων προς υγιείς και βιώσιμες επιχειρηματικές δραστηριότητες.