

# 8ο Συνέδριο Διοικητικών Επιστημών, με θέμα: «Η διοίκηση στο επίκεντρο: σε αναζήτηση σύγχρονου ρόλου»

Ζητήματα λειτουργίας της διοίκησης για την  
υποστήριξη της ανάπτυξης

Γ. Λαϊνάς, Μ. Μητσόπουλος, Α. Οικονομίδου



Σύγχρονες Επιχειρήσεις, Σύγχρονη Ελλάδα

# Η αδειοδότηση στην καρδιά της επενδυτικής απόφασης



## Επενδυτική διαδρομή



Ελλιπείς δομές υποδοχής επενδυτών



Αρνητική εικόνα της Ελλάδας



Αβέβαιο φορολογικό πλαίσιο



Αργή απονομή δικαιοσύνης



Ασαφές και κατακερματισμένο ρυθμιστικό πλαίσιο

Μικρή ψηφιακή ωριμότητα



### I. Αναγνώριση επενδυτικού περιβάλλοντος



Αδυναμίες χωροταξικού σχεδιασμού



Καθυστερήσεις στην αδειοδότηση και αντιδράσεις τοπικής κοινωνίας



Δυσκολίες στην κάλυψη τεχνικών θέσεων εργασίας



Ανεπαρκής συνεργασία για την παραγωγή καινοτομίας



### III. Αδειοδότηση & υλοποίηση επένδυσης



### II. Εξασφάλιση προϋποθέσεων ανταγωνιστικής λειτουργίας

Μη ανταγωνιστικό κόστος ενέργειας



Αδυναμία πρόσβασης & υψηλό κόστος



Πολύπλοκες διαδικασίες αναδιάρθρωσης



Γραφειοκρατικές διαδικασίες προγραμμάτων ενισχύσεων



Ελλιπή φορολογικά κίνητρα για επενδύσεις



Αβεβαιότητα ελέγχων & λοιπών φορολογικών θεμάτων

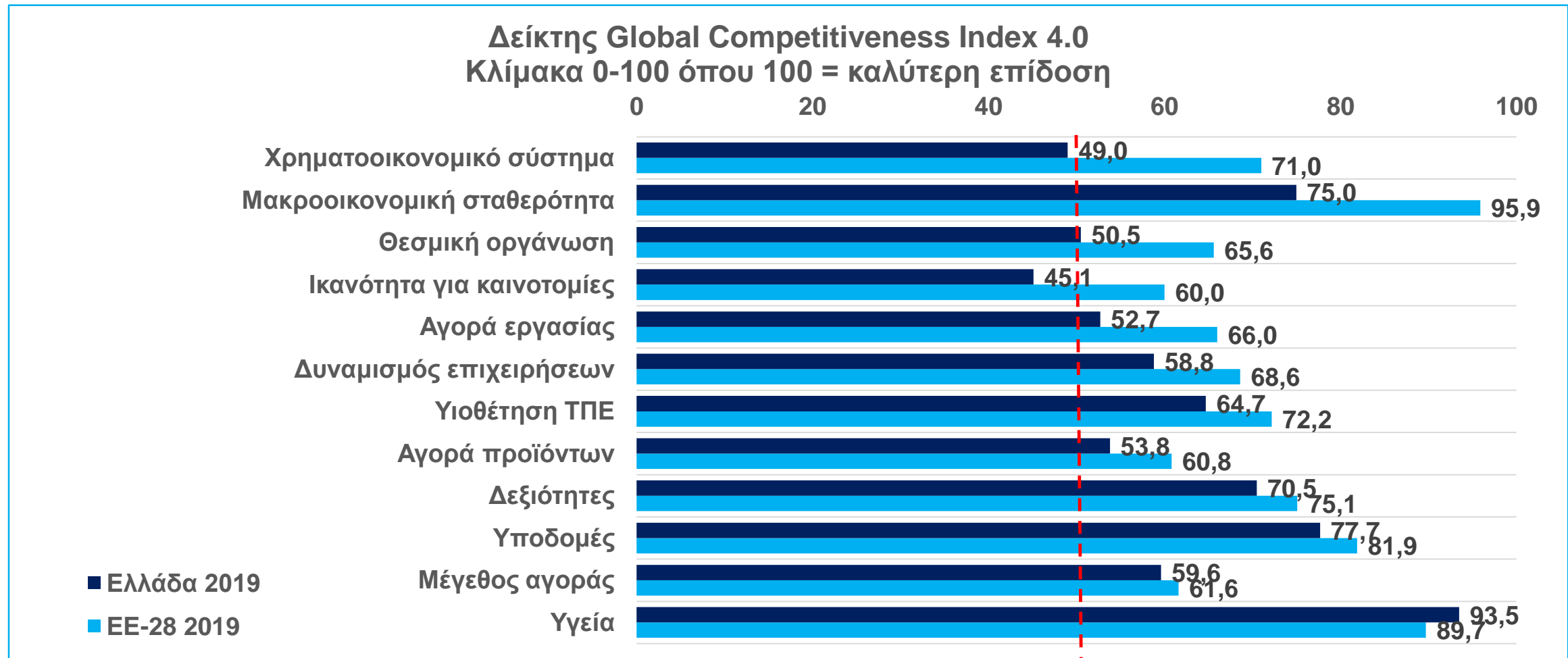


### IV. Εξασφάλιση αναγκαίας χρηματοδότησης



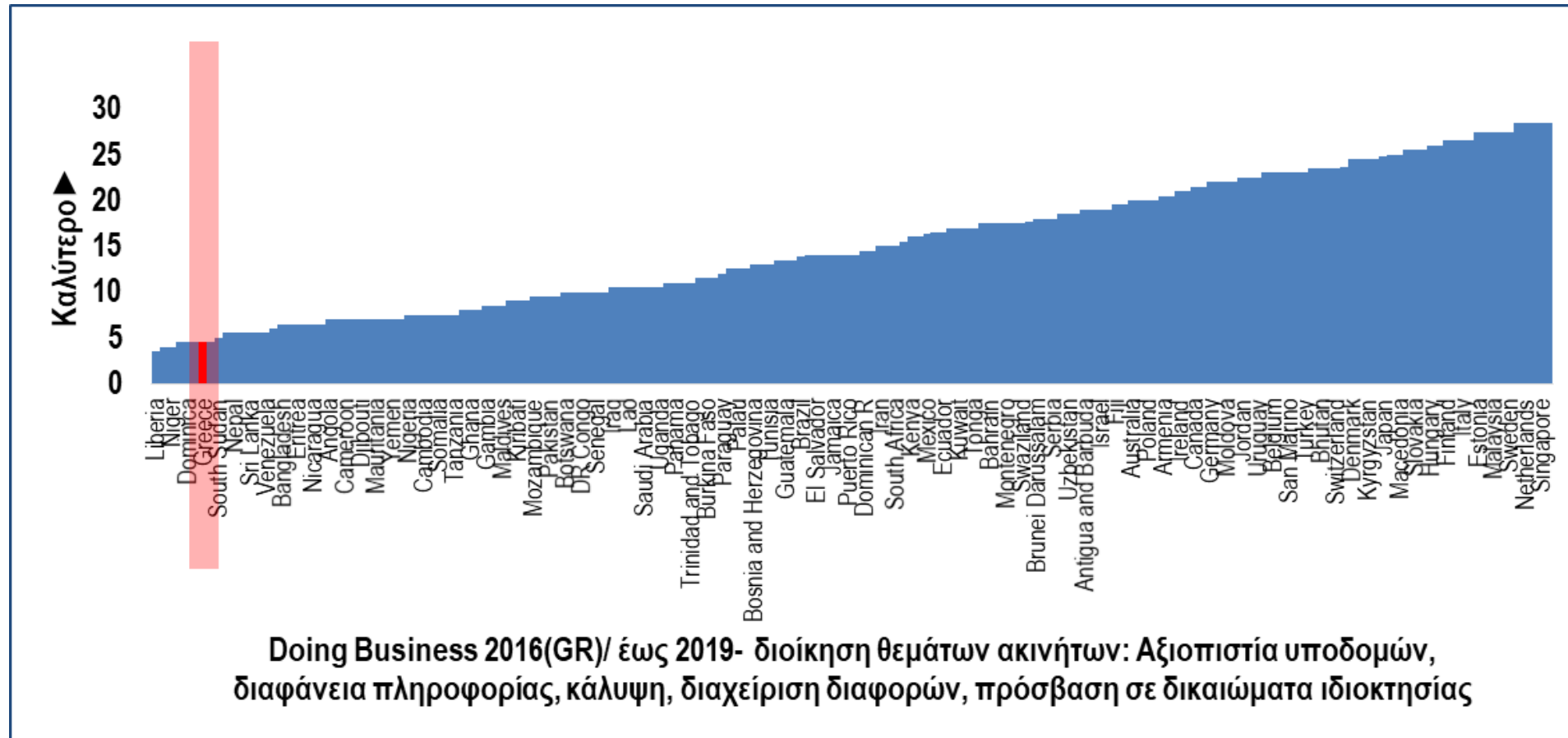
### V. Εξασφάλιση αποδοτικότητας και συμμόρφωση σε κανόνες

# Που βρισκόμαστε σήμερα; World Economic Forum, The Global Competitiveness Report



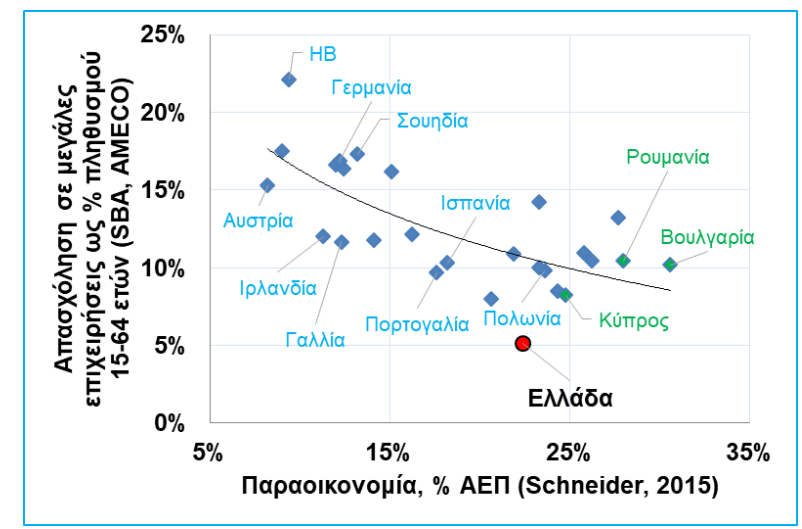
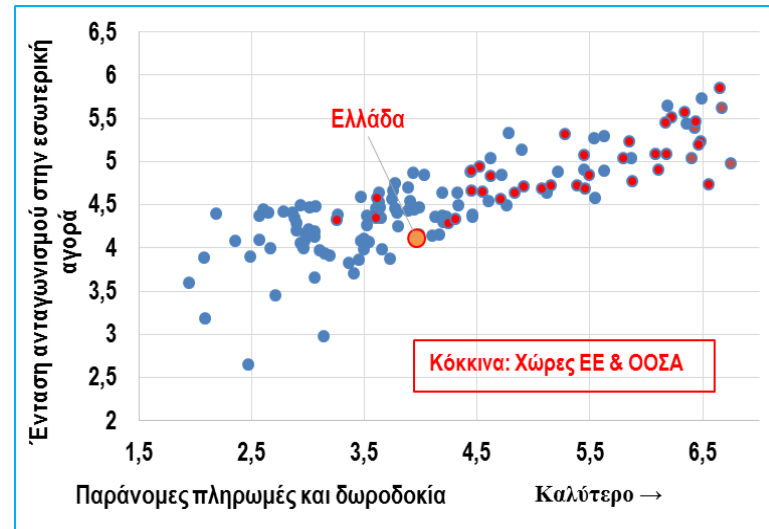
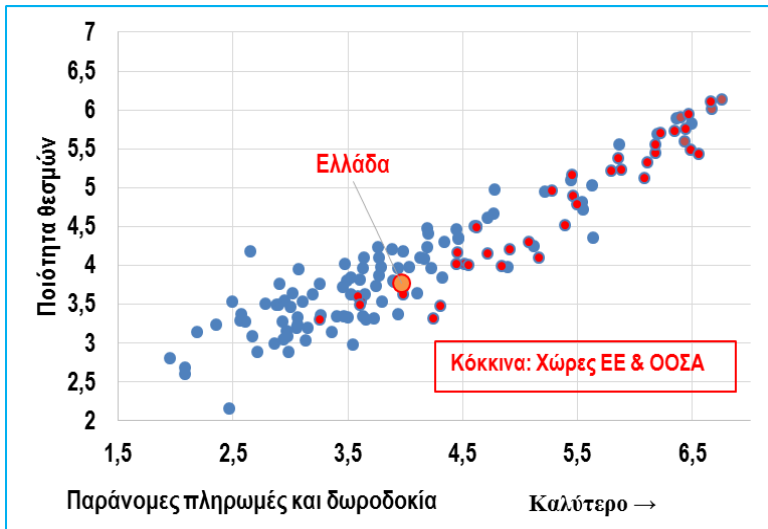
**Μη ανταγωνιστικό επιχειρηματικό περιβάλλον: 59η θέση σε 141 χώρες το 2019 .**

# Χωροταξία και θέματα ιδιοκτησίας γης



Μη ανταγωνιστικό επιχειρηματικό περιβάλλον: 5η χειρότερη θέση σε 138 χώρες (στοιχεία WB 2016).

# Μέτριας ποιότητας θεσμοί & «βαρειά» κρατική ρύθμιση = διαφθορά, περιορισμένος ανταγωνισμός, παραοικονομία, σχετική έλλειψη μεγάλων επιχειρήσεων



Διαφθορά, ποιότητα θεσμών και ανταγωνιστική λειτουργία αγορών. Τοποθέτηση πάνω και δεξιά = καλύτερες επιδόσεις για τη χώρα. Πηγή: World Economic Forum Global Competitiveness Index 2016-17. Στοιχεία WEF για διαφθορά από Transparency International. SBA, Schneider 2015.

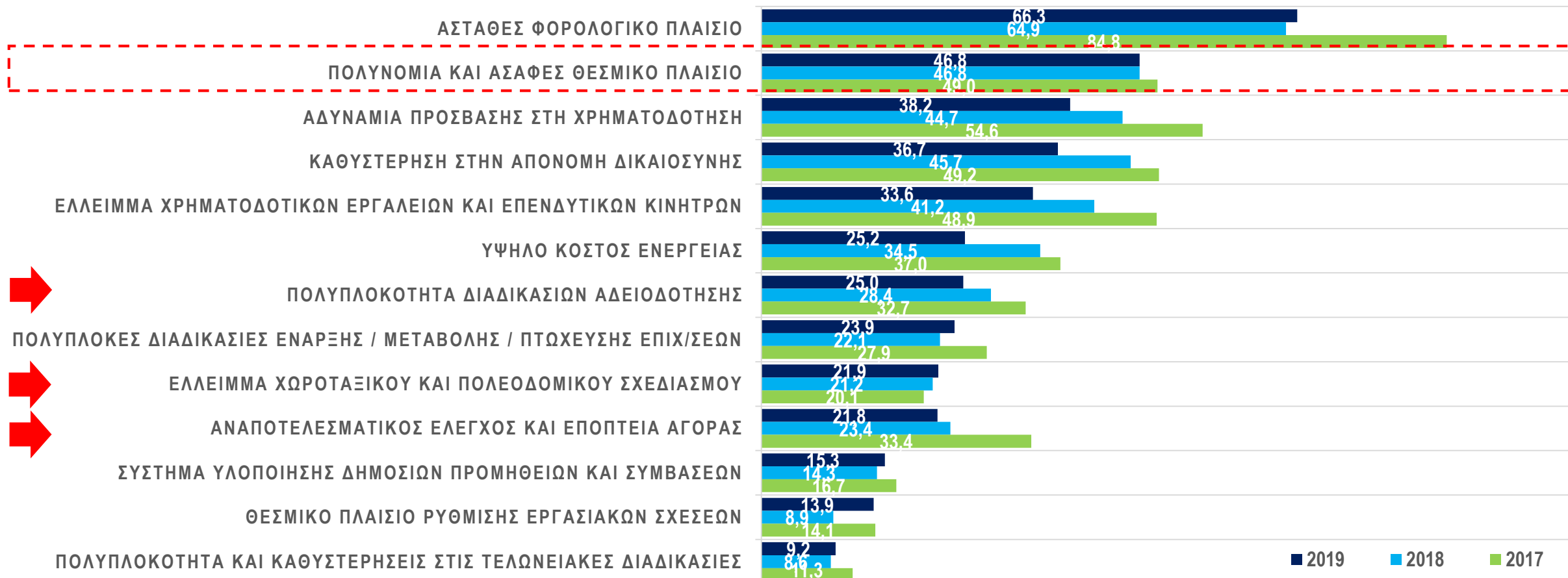
Μέγεθος επιχειρήσεων και παραοικονομία. Πηγή: SBA, Schneider 2015.



# Που βρισκόμαστε σήμερα; Έρευνα ΣΕΒ Business Pulse



Αξιολόγηση εμποδίων που σχετίζονται με την Καθημερινή Λειτουργία των Επιχειρήσεων (εμφάνιση ποσοστού «Πολύ Μεγάλη Δυσκολία»)



**Υψηλό επίπεδο ρύθμισης αλλά και μέτρια ποιότητα νόμων πλήττουν τις επιχειρήσεις.**

# Τα βήματα που έχουν γίνει



- ❖ **Νέο Πλαίσιο Στρατηγικών Επενδύσεων (Ν. 4608/2019)**
- ❖ **Νέο Σύστημα Χωρικού Σχεδιασμού (Ν. 4447/2016)**
- ❖ **Νέο Πλαίσιο για την Άσκηση της Οικονομικής Δραστηριότητας (Ν. 4442/2016)**
- ❖ **Νέο Πλαίσιο Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης (Ν. 4014/2011)**
- ❖ **Απλοποίηση αδειοδότησης τεχν. επαγγελματικών & μεταποιητικών δραστηριοτήτων**  
– **Επιχειρηματικά Πάρκα (Ν. 3982/2011)**
- ❖ **Νέο Πλαίσιο Εποπτείας Οικονομικών Δραστηριοτήτων (Ν. 4512/2018)**





# Ζητήματα Εφαρμογής Χωρικού Σχεδιασμού το παράδειγμα του ΕΧΠ Βιομηχανίας



## ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ ΕΧΠ Βιομηχανίας (2009)

## ΣΗΜΕΡΑ

Υπήρξε για πρώτη φορά καθορισμός χωροταξικής πολιτικής για τη βιομηχανία σε εθνική κλίμακα → **Ομοιογενής προσέγγιση στο χωρικό σχεδιασμό**

Απουσία ολοκληρωμένης βιομηχανικής πολιτικής → αποσπασματικές παρεμβάσεις, οι οποίες δεν έχουν επιφέρει ικανοποιητικά αναπτυξιακά αποτελέσματα (Μεταποίηση στην Ελλάδα → σημαντική υστέρηση συγκριτικά με τις αντίστοιχες επιδόσεις της ΕΕ 28)

Εισαγωγή νέων κατευθύνσεων για το επιθυμητό πρότυπο χωρικής οργάνωσης της βιομηχανίας → **Σαφήνεια στόχων , Ανάδειξη σημασίας Οργανωμένης Χωροθέτησης**

**Αδυναμία συγκρότησης νέων επιχειρηματικών πάρκων** χαμηλός βαθμός ελκυστικότητας των υφιστάμενων

Πρόβλεψη νέων κατηγοριών περιοχών βιομηχανικής πολιτικής → **Προδιαγραφή εφαρμογής + Εξέλιξη του θεσμικού Πλαισίου**

Σημαντικές **καθυστερήσεις στην υλοποίηση των προβλέψεων** του σχεδιασμού (ειδικά ως προς οργανωμένους υποδοχείς και οργάνωση των ΑΒΣ σε ΕΠ εξυγίανσης)

Ανάλυση και προσέγγιση τοπικού επιπέδου (νομαρχίες) → **Εξειδικευμένη προσέγγιση σχεδιασμού**

**Χαμηλές επιδώσεις στην αναδιοργάνωση** και στήριξη της μεταποιητικής βάσης στο τοπικό επίπεδο

Σύνδεση με άλλες πολιτικές και στρατηγικές (πχ αναπτυξιακή, περιβαλλοντική) → **προς ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο πολιτικών**

**Περιορισμένες προβλέψεις στους Αναπτυξιακούς Νόμους** για όλο το φάσμα των δραστηριοτήτων  
**Ολοκληρωμένη ενσωμάτωση** περ/κης διάστασης

**Ανάγκη για επαναπροσδιορισμό του υφιστάμενου μοντέλου → ρυθμίσεις συμβατές με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και τις σύγχρονες ανάγκες της επιχειρηματικότητας και των αναθεωρημένων πολιτικών**

# Εξελίξεις στο θεσμικό πλαίσιο αδειοδότησης για την εγκατάσταση και τη λειτουργία



## ΝΕΑ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΣΕ ΔΥΟ ΣΤΑΔΙΑ

### 1ο) Στάδιο Εγκατάστασης:

Γνωστοποίηση Εγκατάστασης

ή  
Έγκριση Εγκατάστασης

Δύο βασικά κριτήρια για ένταξη στη γνωστοποίηση εγκατάστασης:

#### α) Μέγεθος Δραστηριότητας

Επαγγελματικά εργαστήρια, μηχανολογικές εγκαταστάσεις παροχής υπηρεσιών χαμηλής όχλησης και αποθήκες χαμηλής όχλησης

#### β) Τόπος Εγκατάστασης

Δραστηριότητες ανεξαρτήτως μεγέθους που πρόκειται να εγκατασταθούν σε περιοχές που από τα ΓΠΣ/ΣΧΟΟΑΠ -πλέον ΤΧΣ- καθορίζονται γενικές κατηγορίες χρήσεων γης βιομηχανίας-βιοτεχνίας / εντός Οργανωμένων Υποδοχέων (Πάρκα, ΒΙΠΕ,...)



### 2ο) Στάδιο Λειτουργίας:

Γνωστοποίηση Λειτουργίας

ή  
Έγκριση Λειτουργίας

Δύο βασικά κριτήρια για ένταξη ή μη στο νέο καθεστώς γνωστοποίησης:

#### α) Επικινδυνότητα

Δραστηριότητες αυξημένης επικινδυνότητας (μονάδες SEVESO, Off-shore safety, αγωγοί φυσικού αερίου) υπάγονται σε καθεστώς έγκρισης

#### β) Περιβαλλοντική Επιβάρυνση

Δραστηριότητες στην κατηγορία A1 (με4549/19 όχι πλέον A2), σύμφωνα με την περιβαλλοντική κατάσταση.

# Αδειοδότηση - Εποπτεία αγοράς: Ο παραδοσιακός τρόπος



- Αδειοδότηση με διοικητικά βαριές, γραφειοκρατικές και χρονοβόρες διαδικασίες.
- Έλεγχος του «καλώς έχει» πριν υλοποιηθεί μια επένδυση / πριν λειτουργήσει μια επιχείρηση.
- Πραγματοποίηση περιορισμένων, ανομοιογενών ανά Περιφέρεια και μη συστηματικών ελέγχων, καθώς «η βαριά αδειοδότηση αρκεί».
- Πρακτικά, όποιος «περάσει τον κάβο της γραφειοκρατίας» και δεν «είναι μεγάλος» μπορεί να λειτουργεί χωρίς ουσιαστικό έλεγχο.

*Γραφειοκρατικός έλεγχος στην αρχή, ελάχιστος έλεγχος στη συνέχεια.*

# Αδειοδότηση - Εποπτεία αγοράς: Ο σύγχρονος τρόπος



- Υιοθέτηση πιο σύγχρονης προσέγγισης.
- Γενικές, αλλά με έμφαση την ουσία, προδιαγραφές για το τι μπορεί κανείς να κάνει ως δραστηριότητα και πού μπορεί να το κάνει.
- Απλή ενημέρωση περί εγκατάστασης και λειτουργίας, τηρώντας τις προδιαγραφές, χωρίς «βαριά αδειοδότηση».
- Οργανωμένος μηχανισμός εποπτείας αγοράς, με μεθοδολογία, ομοιογενή εργαλεία και αξιολόγηση κινδύνων.
- Αρχική εφαρμογή σε επιλεγμένες δραστηριότητες, σταδιακή επέκταση σε όλους τους τομείς.

*Προδιαγραφές, ελάχιστος έλεγχος στην αρχή και συστηματικός έλεγχος στη συνέχεια.*

# Νόμος 4512/2018 – Νέο πλαίσιο εποπτείας οικονομικών δραστηριοτήτων



- Νόμος πλαίσιο που ψηφίστηκε τον Ιανουάριο 2018.
- Σημαντικές καινοτομίες:
  - ✓ Μια αρχή συντονισμού ανά πεδίο εποπτείας.
  - ✓ Αξιολόγηση και κατάταξη κινδύνου οικονομικών δραστηριοτήτων.
  - ✓ Κοινή μεθοδολογία για τη συχνότητα ελέγχων.
  - ✓ Προτυποποιημένα φύλλα ελέγχου.
  - ✓ Υποστήριξη της συμμόρφωσης (έναντι προστίμων).
  - ✓ Πλήρες πληροφοριακό σύστημα.
  - ✓ Δυνατότητα αξιοποίησης πρακτικών εξωτερικής ανάθεσης σε διαπιστευμένα τρίτα μέρη.

***Σύγχρονη μεθοδολογία και κεντρικός συντονισμός για αποτελεσματική εποπτεία της αγοράς.***

# Προκλήσεις: Ασφάλεια δικαίου στη χωροθέτηση - Ολοκλήρωση της απλοποίησης αδειοδότησης



<ul style="list-style-type: none"><li>• Νέο σύστημα χωρικού σχεδιασμού</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Μη εφαρμογή των προβλέψεων αξιολόγησης της εφαρμογής των σχεδίων</b> (αδυναμία διοικητικού μηχανισμού να παρακολουθεί, να ελέγχει και να επεμβαίνει με συστηματικό τρόπο)</li><li>• <b>Απουσία μηχανισμού γρήγορης επίλυσης διαφορών μεταξύ των σχεδίων</b> (δεν αντιμετωπίζονται με ουσιαστικό τρόπο οι αντιφατικές προβλέψεις μεταξύ σχεδίων στα διάφορα επίπεδα σχεδιασμού)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Δημιουργία πρόδρομου ηλεκτρονικού συστήματος αδειοδότησης <a href="http://www.notifybusiness.gov.gr">www.notifybusiness.gov.gr</a></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Καθυστερήσεις</b> στον εκσυγχρονισμό του συστήματος αδειοδότησης: Ολοκλήρωση ΟΠΣ-ΑΔΕ, διασύνδεση με άλλα συστήματα πχ Ηλεκτρονικό Περιβαλλοντικό Μητρώο, Ενιαίο Ψηφιακό Χάρτη, ΓΕΜΗ.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Απλοποιημένο καθεστώς αδειοδότησης: Κατάργηση της άδειας εγκατάστασης / Εισαγωγή της γνωστοποίησης.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Καθυστερήσεις στην επέκταση του καθεστώτος γνωστοποίησης πέρα από τη μεταποίηση</b> (εκκρεμεί η έκδοση του ΠΔ).</li><li>• Η αδειοδότηση λειτουργίας μετονομάστηκε σε έγκριση λειτουργίας → Διατήρηση του πυρήνα των διαδικασιών και των πιστοποιητικών/ αδυναμία για ενσωμάτωσή τους σε άλλες υφιστάμενες εγκρίσεις</li></ul>



# Προκλήσεις: η εφαρμογή του πλαισίου εποπτείας



- Επί της ουσίας ο νόμος δεν εφαρμόζεται...
- Εκκρεμεί ΟΛΗ η δευτερεύουσα νομοθεσία (1 ΠΔ και 8 ΥΑ) και δίνονται και συνεχείς παρατάσεις για την έκδοσή της.
- Το πληροφοριακό σύστημα είναι ακόμα στη φάση ανάδειξης αναδόχου, ενώ το έργο προβλέπει και 34 μήνες για ολοκλήρωση.
- Αξιοποίηση διαπιστευμένων ελεγκτών: με ποιες απαιτήσεις για επάρκεια; πως διασφάλιση αμεροληψίας και αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων;
- Προαπαιτείται εύρυθμη λειτουργία του μηχανισμού Διαπίστευσης / Πιστοποίησης.

***Αποτυχία στην εποπτεία της αγοράς συνεπάγεται και αποτυχία στη μεταρρύθμιση της απλοποίησης της αδειοδότησης.***

# Τι μένει να γίνει



- ❖ Outsourcing διαφόρων διαδικασιών αδειοδότησης, επίβλεψης και ελέγχου που σήμερα διεξάγονται από δημόσιες υπηρεσίες.
- ❖ Καθιέρωση νέων διοικητικών μηχανισμών ελέγχου των χωρικών σχεδίων (πριν από την έγκριση για τον έγκαιρο εντοπισμό τυχόν ασυμβατότητας).
- ❖ Εισαγωγή μηχανισμού άρσης συγκρούσεων/μη εναρμονισμού μεταξύ διαφορετικών χωρικών σχεδίων (μετά τη θεσμοθέτησή τους).
- ❖ Επιτάχυνση του έργου ολοκλήρωσης/σχεδιασμού χρήσεων γης στο σύνολο της επικράτειας.
- ❖ On-going: παρακολούθηση και αξιολόγηση της εφαρμογής των σχεδίων.

# Ευχαριστώ!



[mmitsopoulos@sev.org.gr](mailto:mmitsopoulos@sev.org.gr)



Σύγχρονες Επιχειρήσεις, Σύγχρονη Ελλάδα