

ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΧΩΡΙΣ ΕΜΠΟΔΙΑ

ΤΑ 30 ΣΗΜΑΝΤΙΚΟΤΕΡΑ ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΑ ΕΜΠΟΔΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΕΛΕΥΘΕΡΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ



Μια πρωτοβουλία του

ΣΕΒ

ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΧΩΡΙΣ ΕΜΠΟΔΙΑ

ΤΑ 30 ΣΗΜΑΝΤΙΚΟΤΕΡΑ ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΑ ΕΜΠΟΔΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΕΛΕΥΘΕΡΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

Νοέμβριος 2010



Προτάσεις του

Σύγχρονες Επιχειρήσεις, Σύγχρονη Ελλάδα



Η παρούσα Έκθεση εκπονήθηκε, υπό την αιγίδα του ΣΕΒ, από ομάδα στελεχών της Στέγης της Ελληνικής Βιομηχανίας και εντάσσεται στην Πράξη με τίτλο

«Δίκτυο Παρέμβασης για τη βελτίωση της ποιότητας των δημόσιων υπηρεσιών προς τις επιχειρήσεις»



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



Ε.Π.
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ
ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ
2007-2013



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΙΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
1.2	<p>Περιβαλλοντική αδειοδότηση:</p> <ul style="list-style-type: none"> Έλλειψη προδιαγραφών ως προς το περιεχόμενο των Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ). Καμία δέσμευση από τις αρμόδιες υπηρεσίες ως προς την τήρηση τιθέμενων προθεσμιών. Πλήθος συναρμοδιοτήτων (ΥΠΕΚΑ, ΥΠΠΟ, ΥΠΑΑΤ, δασικές υπηρεσίες, κ.λπ.) Πολλαπλές επισκέψεις επενδυτή για προώθηση του φακέλου. Έλλειψη εξειδικευμένου προσωπικού στις υπηρεσίες. 	<ul style="list-style-type: none"> Μεγάλες καθυστερήσεις ακόμα και σε περιπτώσεις επέκτασης υφιστάμενων εγκαταστάσεων. Ενδεικτικά: Βιομηχανικές εγκαταστάσεις εντός ΒΕΠΕ 8-14 μήνες, εκτός ΒΕΠΕ 24-48 μήνες. Οι απορρέουσες επιπτώσεις σε όρους διαφθοράς, ασφάλειας δικαίου, επιχειρηματικότητας, ανταγωνιστικότητας, κ.λπ. Η δυσσφήμιση της χώρας ως τόπου υποδοχής ΑΞΕ. 	<p>ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ</p> <ul style="list-style-type: none"> Εκπόνηση/υιοθέτηση προδιαγραφών ΜΠΕ (ο ΣΕΒ έχει ολοκληρωμένη πρόταση). Εκπόνηση Προκαταρκτικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης και Αξιολόγησης (ΠΠΕΑ) μόνο για νέες εγκαταστάσεις (εκτός Βιομηχανικών και Επιχειρηματικών Περιοχών). Καθιέρωση ρήτρας άπρακτων προθεσμιών. One stop shops για υποδοχή φακέλων (Κέντρο-Περιφέρεια)-ανάθεση φακέλου σε project manager υπεύθυνου για συντονισμό διαδικασίας. Outsourcing του ελέγχου ΜΠΕ (μετά από κατάλληλη πιστοποίηση/διαπίστευση).
1.3	<p>Άδεια εγκατάστασης:</p> <ul style="list-style-type: none"> Σειρά υποχρεωτικών μελετών ακόμα και για εγκαταστάσεις μικρής ισχύος (κάτω των 50 KW). Αδυναμία διοικητικού ελέγχου-χρονοβόρα αναμονή ενδιαφερομένων. Έλλειψη εξειδικευμένης γνώσης για τον ως άνω διοικητικό έλεγχο. 	<ul style="list-style-type: none"> Καθυστέρηση στη χορήγηση άδειας εγκατάστασης. Οι απορρέουσες επιπτώσεις (διαφθορά, επιχειρηματικότητα, ανταγωνιστικότητα). Διοικητικό κόστος απορρέον από την παραπάνω υποχρέωση με θεσομετημένες αμοιβές υπέρ των μελετητών. 	<ul style="list-style-type: none"> Απλοστευση διαδικασιών για εγκαταστάσεις ισχύος κάτω των 100 KW εάν πρόκειται για εξοπλισμό κοινοτικών προδιαγραφών CE (καλύπτει τουλάχιστον το 80% των περιπτώσεων): <ul style="list-style-type: none"> Η απλοστευση συνοψίζεται σε υποβολή υπεύθυνης δήλωσης του ενδιαφερόμενου περί τήρησης προδιαγραφών συντημένου ερωτηματολογίου. Μπορούν να προβλεφθούν εξαιρέσεις ειδικών εγκαταστάσεων (εύφλεκτα-εκρηκτικά, κ.λπ.). Για το υπόλοιπο 20% των περιπτώσεων προτείνονται οι ακόλουθες εναλλακτικές λύσεις: <ul style="list-style-type: none"> α. Κατάθεση ασφαλιστηρίου συμβολαίου για το έργο κατά παντός κινδύνου και έναντι παντός τρίτου (έμμεση μεταφορά ελέγχων από τις Δημόσιες υπηρεσίες στις ασφαλιστικές που έχουν συμφέρον για πλήρη και ουσιαστικό έλεγχο όσων ασφαλίζουν). β. Δυνατότητα ανάθεσης (από τις υπηρεσίες) σε διαπιστευμένους μελετητές με έξοδα του επενδυτή και παράλληλη θεσομέτηση άπρακτης προθεσμίας. <p>Σε κάθε περίπτωση να είναι δυνατή η δρομολόγηση των διαδικασιών έκδοσης της άδειας εγκατάστασης εν αναμονή της έγκρισης της ΜΠΕ.</p>

1.4	<p>Οικοδομική άδεια:</p> <ul style="list-style-type: none"> Χρονοβόρα διαδικασία έγκρισης αφού για παράδειγμα μία άδεια εργοστασίου περιμένει τη σειρά της ακόμα και μετά τις άδειες απλών οικοδομών (καμία προτεραιότητα). Υψηλό κόστος απορρέον από υποχρεωτικές θεσμοθετημένες αμοιβές μηχανικών με βάση την εκτιμώμενη αξία του έργου. 	<ul style="list-style-type: none"> Πρόσθετες επιβαρύνσεις σε χρόνο και κόστος για τις επιχειρήσεις. 	<ul style="list-style-type: none"> Ξεχωριστό πρωτόκολλο και διεκπεραιωτική διαδικασία για άδειες οικοδομών που προορίζονται για επιχειρηματικές δραστηριότητες στην κεντρική υπηρεσία (Πολυεδορμία) της κάθε πρώην Νομαρχίας (όχι σε επίπεδο Δήμου). Εναλλακτικά, δημιουργία σώματος πιστοποιημένων μηχανικών για τον έλεγχο των αιτήσεων οικοδομικών αδειών. Επικέντρωση δικαιολογητικών και ελέγχων στην επαλήθευση της πολεοδομικής συμβατότητας και της στατικής επάρκειας (μπορεί να αποτελέσει αρμοδιότητα του σώματος πιστοποιημένων μηχανικών). Αποδέσμευση από όχημα ελέγχου και καταβολής αμοιβών τρίτων.
-----	---	--	--

* Ο σύζυγος αντιστοιχεί στο πεδίο δράσης και τον αριθμό κάθε προβλήματος όπως αυτά καταγράφονται στο έντυπο **30 ΠΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΦΙΛΙΚΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ**

ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ - ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΕΙΣ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
2.1	<p>Άδεια λειτουργίας:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Πλήθος πιστοποιητικών όπως: <ul style="list-style-type: none"> - Πιστοποιητικό πυροπροστασίας, - Άδεια διάθεσης υγρών βιομηχανικών αποβλήτων, - Άδεια χρήσης νερού, - Άδεια οικοδομής, - Βεβαίωση κατασκευής κυκλοφοριακής σύνδεσης, • Αδικαιολόγητες καθυστερήσεις για τη διενέργεια αυτοψιών. • Αδιαφανείς συναλλαγές για την τελική έγκριση. 	<p>Πρόσθετες επιβαρύνσεις σε χρόνο και κόστος για τις επιχειρήσεις, καθώς το σύνολο σχεδόν των τεχνικών απαιτήσεων λειτουργίας καλύπτεται από τις απαιτήσεις ασφαλιστικών συμβολαίων.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Υποβολή ασφαλιστηρίου συμβολαίου της εγκατάστασης κατά παντός κινδύνου και έναντι παντός τρίτου – υποβολή υπεύθυνης δήλωσης σχετικά με συνολική ισχύ των μηχανημάτων. Εναλλακτικά: • Υποβολή υπεύθυνης δήλωσης, περί ύπαρξης των μέτρων που είναι υποχρεωτικά για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας – έναρξη λειτουργίας εν αναμονή των αυτοψιών.
2.2	<p>Αδυναμία εφαρμογής και ενεργοποίησης του Γενικού Εμπορικού Μητρώου (Γ.Ε.ΜΗ.) λόγω καθυστερήσεων στη διαγωνιστική διαδικασία για την υλοποίηση του απαραίτητου έργου. (προκήρυξη 22/07/2010, Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση»).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Το μνημόνιο προβλέπει πλήρη λειτουργία του Γ.Ε.ΜΗ. έως 31/12/2010. • Η καθυστέρηση της πλήρους λειτουργίας του Γ.Ε.ΜΗ. αποτλεί ανασταλτικό παράγοντα της υποστήριξης των ηλεκτρονικών υπηρεσιών μεταξύ του κράτους και των επιχειρήσεων και κυρίως σε ό,τι αφορά την ίδρυση και την καθημερινή τους λειτουργία. 	<p>Άμεση ολοκλήρωση του εν λόγω διαγωνισμού ώστε να υποστηριχθεί η αναβάθμιση των ηλεκτρονικών υπηρεσιών μεταξύ του κράτους και των επιχειρήσεων.</p>

ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
3.2	<p>Μηχανήματα τεχνικών έργων (επιβλεψη-λειτουργία-συντήρηση): Το Π.Δ. 31/90 ορίζει τα της επίβλεψης λειτουργίας, χειρισμού και συντήρησης «μηχανημάτων εκτέλεσης τεχνικών έργων».</p> <p>Ο παραπάνω όρος αφορά σε ένα ευρύτατο φάσμα μηχανημάτων που χρησιμοποιούνται από ένα μεγάλο πλήθος δραστηριοτήτων (μεταποίηση, αποθήκευση, μεταφορές, εξόρυξη, κατασκευές, κ.λπ.).</p> <p>Τα προδιαγραφόμενα στο παραπάνω διάταγμα είναι ιδιαίτερα περιοριστικά, απαιτητικά, με έντονη τη συντεχνιακή συνιστώσα.</p>	<p>Σημαντικές ως προς το κόστος λειτουργίας όσων επιχειρήσεων χρησιμοποιούν μηχανήματα.</p> <p>Επιβάρυνση επιχειρήσεων εφάπαξ αλλά και σε ετήσια βάση από καταβαλλόμενα τέλη (απογραφής-χρήσης) καθώς και από διαδικασίες και δαπάνες για έγκριση τύπου για <u>κάθε</u> μηχανήμα έργου ανεξαρτήτως τεχνολογίας και προέλευσης.</p>	<p>Εκπόνηση νέου θεσμικού πλαισίου με αποσαφηνίσεις ως προς τα σε αυτό εμπιπτόντα μηχανήματα, απλοποιήσεις ως προς την κατηγοριοποίηση, διεύρυνση του φάσματος των μηχανισμών εκπαίδευσης-αδειοδότησης καθώς και κατάργηση της «γνωμάτευσης».</p> <p>Εφαρμογή της αρχής της αμοιβαίας αναγνώρισης ως προς την έγκριση τύπου (ό, τι διαβέται έγκριση τύπου από κράτος-μέλος της Ε.Ε. να μην χρειάζεται να υποβάλλεται σε διαδικασία έγκρισης τύπου στην Ελλάδα).</p>
3.3	<p>Μηχανήματα έργων (έγκριση τύπου-επιβολή τελών): Το σχετικό θεσμικό πλαίσιο (Υπουργική απόφαση ΥΠΕΧΩΔΕ Δ 13ε/4800 από 30/5/2003, Ν. 2052/92, Ν.3481/2006-Άρθρο 6) ορίζει σύνθετες και δαπανηρές διαδικασίες που αφορούν στην αδειοδότηση και λειτουργία ενός ευρύτατου φάσματος μηχανημάτων που χρησιμοποιούνται από πλήθος επιχειρήσεων.</p>		

ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΚΑΙ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΩΝ – ΑΠΟΘΗΚΩΝ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
4.1	<p>Εγκατάσταση-επέκταση-εκσυγχρονισμός βιομηχανιών και αποθηκών στον Νομό Αττικής: Αρχής γενομένης από το 1984 (με έναυσμα την ανεξέλεγκτη συσσώρευση δραστηριοτήτων στην Αττική σε συνδυασμό με το τότε υφιστάμενο έλλειμμα σε χωροταξική και περιβαλλοντική νομοθεσία) θεσμοθετήθηκαν ασφαλιστικά περιοριστικοί όροι ως προς την ίδρυση και λειτουργία βιομηχανιών και αποθηκών στον Νομό Αττικής (Π.Δ. 84/84).</p> <p>Οι περιορισμοί, οι οποίοι πέρα από την ίδρυση αφορούν και σε ζητήματα επέκτασης, εκσυγχρονισμού, καθετοποίησης, παραγωγής νέων προϊόντων, μετεγκατάστασης και αύξησης ενεργειακών καταναλώσεων (ακόμα και ηλεκτρικού ρεύματος) διατηρούνται με κάποιες διαφοροποιήσεις (Ν.2965/01, Ν.3325/05-Μέρος Β) μέχρι και σήμερα.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Παραβατικές συμπεριφορές και περιπτώσεις αθέμιτων συναλλαγών (ιδιαίτερα από την πλευρά μικρών και πολύ μικρών επιχειρήσεων). • Το πρόβλημα καθίσταται ολοένα και εντονότερο εξαιτίας των σημαντικών αλλαγών - τα τελευταία χρόνια- ως προς τη συνολική «λειτουργία» του Νομού Αττικής, όπου συγκεντρώνεται ποσοστό της τάξεως του 40% της μεταποίησης, ενώ αναμένονται και αυξητικές τάσεις σε δραστηριότητες οργανωμένης αποθήκευσης. 	<p>Κατάργηση του ειδικού περιοριστικού καθεστώτος. Η υφιστάμενη πλέον νομοθεσία μπορεί να διασφαλίσει την χωροταξικά και περιβαλλοντικά συμβατή λειτουργία της κάθε δραστηριότητας.</p>

ΕΞΑΓΩΓΕΣ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
6.2	<p>Χρονοβόρες και με υψηλό κόστος διαδικασίες για την εξαγωγή φορτίων από την Ελλάδα: Σύμφωνα με την Παγκόσμια Τράπεζα για την εξαγωγή ενός φορτίου από την Ελλάδα απαιτούνται 20 ημέρες (διπλάσιες από τον μέσο όρο των χωρών του ΟΟΣΑ), 5 έγγραφα και 1.153 δολάρια.</p>	<p>Πρόσθετο κόστος για τις επιχειρήσεις. Μείωση της ανταγωνιστικότητας και της εξωστρέφειας.</p> <p>Αυξάνεται το κόστος και εμποδίζεται η συμμετοχή με νόμιμο τρόπο των ελληνικών εξαγωγικών επιχειρήσεων, σε εκθέσεις χωρών εκτός ΕΕ, ακόμη και αν στη χώρα ενδιαφέροντος υπάρχει ελληνική αρχή που θεωρητικά θα μπορούσε να θεωρήσει το πιστοποιητικό αυτό.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Μείωση του αριθμού των απαιτούμενων διαδικασιών και εγγράφων για την πραγματοποίηση εξαγωγών. • Να χορηγούνται εύκολα άδειες προσωρινής εξαγωγής για συμμετοχή σε διεθνείς εκθέσεις, με τη σφράγιση του δελτίου αποστολής στην εξαγωγή και την καταγραφή και σφράγιση κατά την επανεισαγωγή. • Υιοθέτηση διεθνούς πρακτικής για χρήση ασφαλιστηρίων συμβολαίων με ιδιωτικές ασφαλιστικές για την εγγύηση επανεισαγωγής.
6.3	<p>Μη χορήγηση προσωρινών αδειών εξαγωγής δειγμάτων για συμμετοχή σε διεθνείς εκθέσεις (εκτός ΕΕ) καθώς και εγγύηση επανεισαγωγής υποχρεωτικά μέσω εμπλεκτηρίου.</p>		

ΣΥΝΑΛΛΑΓΕΣ ΜΕ ΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
7.1	<p>Πολύπλοκη και γραφειοκρατική διαδικασία συμμετοχής των επιχειρήσεων σε διαγωνισμούς του δημοσίου. Για παράδειγμα υποχρέωση υποβολής:</p> <ul style="list-style-type: none"> • νομιμοποιητικών εγγράφων επιχείρησης • φορολογικής ενημερότητας • ασφαλιστικής ενημερότητας • πιστοποιητικού μη πτώχευσης, εκκαθάρισης, αναγκαστικής διαχείρισης κ.λπ. • απόσπασμα ποινικού μητρώου <p>Τα παραπάνω προσάβησε να αντιμετωπίσει το ΠΔ 118/2007 (Α' 150) Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου (Κ.Π.Δ.) του οποίου η εφαρμογή έχει αποτύχει, με αποτέλεσμα οι επιχειρήσεις που συμμετέχουν σε σχετικούς διαγωνισμούς να εξακολουθούν να ταλαιπωρούνται με γραφειοκρατικές διαδικασίες.</p>	<p>Πρόσθετες επιβαρύνσεις σε κόστος και χρόνο για τις επιχειρήσεις.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Υιοθέτηση της «αυτότητας της επιχείρησης» για κάθε νόμιμη χρήση σε όλες τις σχέσεις της Α.Ε. με τις δημόσιες υπηρεσίες η οποία θα περιλαμβάνει: <ul style="list-style-type: none"> - Νομιμοποιητικά (+ Μεταβολές Ν. 2190/20). - Φορολογική ενημερότητα. - Ασφαλιστική ενημερότητα. - «Περί μη πτώχευσης». - «Περί μη θέσεως εκκαθάρισης». - «Περί μη αναγκαστικής διαχείρισης». - «Περί μη λύσης». - Εγγραφή σε οικείο επιμελητήριο. • Απαρέγκλιτη εφαρμογή του ΠΔ 118/2007, η εφαρμογή του οποίου έχει αποτύχει και της σχετικής εγκυκλίου εφαρμογής με το οποίο προβλέπεται: <ul style="list-style-type: none"> α) κατά το στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας η αντικατάσταση της υποχρέωσης υποβολής δικαιολογητικών από υπεύθυνη δήλωση του νομίμου εκπροσώπου της επιχείρησης και β) κατά το στάδιο της επιβεβαίωσης των δικαιολογητικών μετά την κατακύρωση του διαγωνισμού η αυτεπάγγελτη ανασίτηση από τις αρμόδιες δικαστικές και διοικητικές αρχές για λογαριασμό της αναθέτουσας αρχής.

ΣΥΝΑΛΛΑΓΕΣ ΜΕ ΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
7.4	<p>Απαρχαιωμένες ή ελλιπείς τεχνικές προδιαγραφές για προϊόντα που αφορούν τις προμήθειες του ελληνικού δημοσίου και καθυστερήσεις σε όλη τη διαδικασία από την προκήρυξη έως την κατακύρωση και πληρωμή.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Δύσκολη πρόσβαση των ελληνικών επιχειρήσεων στις προμήθειες του ελληνικού δημοσίου. Καθυστερήσεις στη διαδικασία από την προκήρυξη έως την εκτέλεση και αποπληρωμή λόγω μη τυποποίησης, ειδικά σε περιπτώσεις που επιδέχονται τυποποίηση των διαδικασιών. Λόγω των καθυστερήσεων αυτών, υπερβολικό χρηματοοικονομικό κόστος από την υποβολή της πρότασης έως την αποδέσμευση όταν κατακυρώνεται αλλού ή την πληρωμή όταν κατακυρώνεται στην επιχείρηση. 	<ul style="list-style-type: none"> Σαφής ορισμός λειτουργικών προδιαγραφών επί των προς προμήθεια υλικών και όχι με βάση τον τύπο υλικών ή τον τρόπο κατασκευής. Δημιουργία κατά το δυνατό ενιαίων προτύπων τεχνικών προδιαγραφών. Σε σχέση με το προηγούμενο, ειδικά ίδρυση και συντήρηση κωδικολογίων και αξιοποίηση τους για επιτάχυνση διαδικασιών και ενίσχυση διαφάνειας. Ανάπτυξη (κυρίως για τους κλάδους των δομικών υλικών) ή/και επικαιροποίηση (κυρίως για τους κλάδους των τροφίμων, της κλωστοϋφαντουργίας και της ένδυσης) των λειτουργικών τεχνικών προδιαγραφών των προϊόντων που προμηθεύεται το ελληνικό δημόσιο, οι ΟΤΑ και οι ΔΕΚΟ. Αντί των λεπτομερών τεχνικών προδιαγραφών στους δημόσιους διαγωνισμούς, να καθορίζονται λειτουργικές προδιαγραφές αφήνοντας τον προμηθευτή να σχεδιάσει την κατάλληλη τεχνολογική λύση λαμβάνοντας υπόψη το σύνολο της ωφέλιμης ζωής του προϊόντος.
7.5	<p>Καθυστερήσεις πληρωμών.</p> <p>Καθυστερήσεις στην επιστροφή του ΦΠΑ στις επιχειρήσεις.</p>	<p>Μείωση της ρευστότητας των επιχειρήσεων.</p> <p>Μείωση της ρευστότητας των επιχειρήσεων προμηθευτών του δημοσίου και κατ'επέκταση αύξηση του κόστους κεφαλαίου. Οι επιχειρήσεις ουσιαστικά προβαίνουν σε άτακο δανεισμό του δημοσίου.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Να εφαρμόζεται χωρίς παρεκκλίσεις: <ul style="list-style-type: none"> α) η παράγραφος 4 του άρθρου 8 της Υπουργικής Απόφασης 1060481/4643/810/Α0014, η οποία προβλέπει συγκεκριμένες προθεσμίες εντός των οποίων θα πρέπει να εκδίδονται οι αποφάσεις επιστροφής φόρου και β) η παράγραφος 5 του ίδιου άρθρου της παραπάνω Υπουργικής Απόφασης, η οποία αναφέρεται στον συμψηφισμό χρεών από επιστροφή ΦΠΑ με ληξιπρόθεσμες οφελές των επιχειρήσεων. Εξόφληση χρεών του δημοσίου προς τις επιχειρήσεις ή παροχή εγγύησης που μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως ενέχυρο στις τράπεζες και αυτοδίκαιος συμψηφισμός με το σύνολο των οφελών προς το δημόσιο και τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης (φορολογικών, ασφαλιστικών, κ.α).
7.6	<p>Καθυστερήσεις πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές μεταξύ των επιχειρήσεων και του δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των ΟΤΑ.</p>		

			<ul style="list-style-type: none"> • Τακτοποίηση των σφελών των ΟΤΑ εντός του έτους. Οι οφειλές των ΟΤΑ που προέρχονται από συμβάσεις που καταρτίζονται στο πλαίσιο του Ενιαίου Προγράμματος Προμηθειών, να παρακρατούνται από το ποσό των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων που δικαιούται ο υπόχρεος Ο.Τ.Α. κατά την πρώτη κατανομή των ΚΑΠ στους ΟΤΑ από το ΥΠΕΣ. Το ποσό αυτό να κατατίθεται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων υπέρ του δικαιούχου. • Δέσμευση του δημοσίου για εξόφληση των νέων υποχρεώσεων εντός 60 ημερών. • Ταχεία ενσωμάτωση στο εθνικό δίκαιο της πρόσφατα ψηφισθείσας Ευρωπαϊκής Οδηγίας σύμφωνα με την οποία το δημόσιο οφείλει να εξοφλεί τις επιχειρήσεις σε ένα διάστημα 30 ημερών, με εξαίρεση τους φορείς της υγείας όπου δίνεται η δυνατότητα επιμήκυνσης του χρόνου αποπληρωμής έως και 60 ημέρες. Η ίδια ρύθμιση αφορά και στις εμπορικές συναλλαγές μεταξύ επιχειρήσεων.
--	--	--	--

ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
8.1	Περιορισμοί στην απόκτηση Φ.Ι.Χ.: Με τον Ν. 1959/1991 (ΦΕΚ Α 123/1991) εισάγονται περιορισμοί στην απόκτηση άδειας Φορτηγών Ιδιωτικής Χρήσης (Φ.Ι.Χ.) από εταιρείες για την κάλυψη των μεταφορικών τους αναγκών. Επιπλέον, δεν παρέχεται στις επιχειρήσεις η δυνατότητα μίσθωσης των Φ.Ι.Χ. που διαθέτουν σε συνδεδεμένη εταιρεία του ίδιου ομίλου και παράλληλα δεν παρέχεται η δυνατότητα –σε περίπτωση εκτέλεσης διεθνούς μεταφοράς– μίσθωσης του Φ.Ι.Χ. για την επιστροφή του από συνδεδεμένη εταιρεία του ίδιου ομίλου.	Οι επιχειρήσεις παρεμποδίζονται στην προσπάθειά τους να μειώσουν το κόστος λειτουργίας τους και να αξιοποιήσουν στο μέγιστο δυνατό βαθμό τα περιουσιακά στοιχεία που διαθέτουν.	Να απελευθερωθεί άμεσα το θεσμικό πλαίσιο έκδοσης αδειών Φ.Ι.Χ., όπως αυτό ορίζεται από τον Ν.1959/91, όπως ισχύει, και να αρθούν οι υφιστάμενοι περιορισμοί και απαγορεύσεις.
8.3	Περιορισμοί στη μεταφορά δέμων εμπορευματοκιβωτίων (containers): Η ΓΣ/194/19/1676/15/4/2008 εγκύκλιος του Υπουργείου Μεταφορών, ερμηνεύοντας στενά τον ορισμό του φορτηγού που δίνει ο Ν1959/1991 (ΦΕΚ Α123) και θεωρώντας το εμπορευματοκιβώτιο ως φορτίο σύμφωνα με το άρθρο 1, εδάφιο 2 παράγραφο α, διευκρινίζει ότι οι εταιρείες που έχουν Φ.Ι.Χ. μεταφοράς εμπορευματοκιβωτίων (container) μπορούν να μεταφέρουν αυτά μόνο όταν τα εμπορευματοκιβώτια περιέχουν προϊόντα ιδιοκτησίας τους και ότι τα κενά εμπορευματοκιβώτια μπορεί να μεταφέρονται μόνο με Φ.Δ.Χ. έναντι κομίστρου.	Σημαντικές απώλειες αποτελεσματικότητας στις μεταφορές καθώς αποκλείεται πλέον στην πράξη η ανταλλαγή στον προορισμό μεταφόρτωσης ενός γεμάτου εμπορευματοκιβωτίου με ένα άδειο.	Κατάργηση της απαγόρευσης Φ.Ι.Χ. να μεταφέρουν κενά εμπορευματοκιβώτια όταν αυτά πρόκειται να χρησιμοποιηθούν για την μελλοντική μεταφορά προϊόντων της εταιρείας στην οποία ανήκει το Φ.Ι.Χ.

ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ & ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗΣ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
10.4	Διοικητική αναφορά στην πολιτική ηγεσία της Επιτροπής Ανταγωνισμού.	<ul style="list-style-type: none"> Πληττειται το κύρος του θεσμού, αμφισβητείται η ανεξαρτησία και αμεροληψία των ελεγκτων και αποφάσεων της Επιτροπής Ανταγωνισμού και καλλιεργείται αβεβαιότητα στις επιχειρήσεις για τη διαφύλαξη του θεσμικού πλαισίου του ανταγωνισμού στην πράξη. Σημαντικές χρονικές καθυστερήσεις στην εκδίκαση υποθέσεων και καταγγελιών από την Επιτροπή Ανταγωνισμού. 	Διασφάλιση και θωράκιση της ανεξαρτησίας και της αμεροληψίας της Επιτροπής Ανταγωνισμού έναντι της εκτελεστικής εξουσίας, με τη θέσπιση του διορισμού, παύσης και λογοδοσίας του Προέδρου και των μελών της από τη Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής, μετά από γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής.

ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
11.2	Επιβάρυνση των δανειακών συμβάσεων με εισφορά 0,6% επί των καταναλωτικών και επιχειρηματικών δανείων και 0,12% επί των στεγαστικών δανείων (ν. 128/75).	Αύξηση του κόστους κεφαλαίου και επιβάρυνση της ανταγωνιστικότητας της επιχείρησης.	Κατάργηση της εισφοράς και επανεξέταση όλων των επιβαρύνσεων των δανείων των τραπεζών, προκειμένου να μειωθούν ή να καταργηθούν ορισμένες, ώστε να διευκολυνθεί η δανειοδότηση και κατ'επέκταση η ρευστότητα.

ΕΡΕΥΝΑ - ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
12.4	Η εμπλοκή ερευνητών ΑΕΙ σε επιχειρηματικές συνεργασίες δυσχεραίνεται σημαντικά από παράγοντες όπως: <ul style="list-style-type: none">• Έκδοση ειδικής άδειας που πρέπει να λάβουν από το Ίδρυμα με το οποίο συνεργάζονται.• Η σχετική εμπειρία δεν συνηγορείται ως προσόν στην ανέλιξη τους.• Παραβίαση της αποκλειστικής συνεργασίας με το Ίδρυμα.	Έλλειψη ενδιαφέροντος από την ακαδημαϊκή κοινότητα για ερευνητικές εργασίες μέσα στην επιχείρηση.	<ul style="list-style-type: none">• Κατάργηση υποχρέωσης έκδοσης της εν λόγω άδειας.• Συμβολή της συμμετοχής σε ερευνητικά έργα στην ακαδημαϊκή ανέλιξη.• Να μην θεωρείται ότι αποτελεί παράβαση της «αποκλειστικής» απασχόλησής τους στο ερευνητικό πεδίο η συμμετοχή σε επιχειρηματικά σχήματα που αξιοποιούν τα αποτελέσματα της έρευνάς τους.

ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΑ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
13.1	<p>Κώδικας Βιβλίων και Στοιχείων:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Πολύπλοκες και χρονοβόρες γραφειοκρατικές διαδικασίες. • Τυπολατρική προσέγγιση από τις φορολογικές αρχές. 	<ul style="list-style-type: none"> • Φαινόμενα διαφθοράς στις συναλλαγές με τις φορολογικές αρχές. • Γραφειοκρατικό κόστος και καθεστώς αβεβαιότητας για τις επιχειρήσεις. 	<p>Να υλοποιηθεί ένα πλήρες πρόγραμμα που να περιλαμβάνει:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Νομοθετική κατάργηση του Κ.Β.Σ. • Νομοθέτηση υποκατάστατων για τμήματα του Κ.Β.Σ. που πρέπει να διατηρηθούν. • Προσεκτικός σχεδιασμός νέας μεθοδολογίας ελέγχου. • Προσεκτικός προγραμματισμός μετάβασης.
13.2	<p>Εκπιπόμενες Δαπάνες: Δεν αναφέρονται με σαφήνεια στο φορολογικό νόμο ποιες δαπάνες εκπίπτουν από το φορολογητέο εισόδημα των επιχειρήσεων. Ειδικά για την έκπτωση δαπανών Επιστημονικής και Τεχνολογικής Έρευνας (ΕΤΕ) κατά 50%, ο περιορισμένος χρόνος ισχύος της ρύθμισης δημιουργεί αβεβαιότητα (δείτε αναλυτικά 12.1).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Κατά τον φορολογικό έλεγχο προκύπτουν λογιστικές διαφορές και πρόσθετος φόρος. • Η προκαταβολή του κύριου και του πρόσθετου φόρου σε περίπτωση που οι επιχειρήσεις προβούν σε δικαστική επίλυση αυξήθηκε πρόσφατα από 10% σε 25% με το Ν. 3942/2010. Έτσι ενισχύεται η «διαπραγματευτική δύναμη» των υπηρεσιακών παραγόντων στον προσδιορισμό της συνολικής επιβάρυνσης της επιχείρησης. 	<ul style="list-style-type: none"> • Το ΥΠΟΙΚ να καταρτίσει έναν εξαντλητικό κατάλογο με το σύνολο των «μη εκπιπόμενων δαπανών». • Η βάση φορολόγησης να είναι τα πραγματικά και πραγματοποιηθέντα λογιστικά κέρδη των επιχειρήσεων και η καταρχήν αυτή φορολογική βάση να υπόκειται περαιτέρω σε συγκεκριμένες μόνο αναμορφώσεις και μόνο αυτές που θα προβλέπονται στην οικεία νομοθεσία.

ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΑ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
14.5	<p>ΩρARIO λειτουργίας των τελωνείων: Ανεπαρκές ωρARIO λειτουργίας των τελωνείων, μη λειτουργική οργανωτική δομή και έλλειψη εκσυγχρονισμού των υποδομών (δείτε και 5.3).</p>	<p>Ο χρόνος παραμονής των φορτίων στα τελωνεία είναι μεγάλος (π.χ. από την Παρασκευή το μεσημέρι έως την Δευτέρα το πρωί).</p>	<p>Επιτάχυνση του έργου του ηλεκτρονικού τελωνείου καθώς με τον ισχύοντα προγραμματισμό αυτό αναμένεται να τεθεί σε πλήρη λειτουργία περί τα μέσα του 2013.</p>

ΦΟΡΟΛΟΓΙΑ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
15.1	<p>Ιδιοχρησιμοποιούμενα ακίνητα: Φορολόγηση των ιδιοχρησιμοποιούμενων ακινήτων των επιχειρήσεων, αυτών δηλαδή που συμμετέχουν στην παραγωγική διαδικασία.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Πρόσθετα βάρη στις επιχειρήσεις με σημαντικά αρνητικές επιπτώσεις στην ανταγωνιστικότητά τους.• Πλήρης κατάρρευση της αγοράς ακινήτων και αδυναμία ανάκαμψης τη στιγμή που η αγορά ακινήτων είναι κινητήριος μοχλός ανάπτυξης.• Αδυναμία προσέλευσης ξένων επενδυτών στην αγορά ακινήτων. Μοναδικό αρνητικό παράδειγμα στη Μεσόγειο.	<ul style="list-style-type: none">• Απαλλαγή της αξίας του συνόλου των κτισμάτων των ακινήτων που ιδιοχρησιμοποιούνται για την παραγωγή ή την άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας από επιχειρήσεις ανεξαρτήτως αντικειμένου εργασιών, είτε αυτά βρίσκονται σε ένα ενιαίο ακίνητο ή σε άλλο κτίριο εντός του ίδιου οικοπέδου αλλά και σε διαφορετική τοποθεσία. Κρίνεται επιθυμητό την ίδια φορολογική μεταχείριση να έχουν και τα κτίσματα επιχειρήσεων για τα οποία έχει συναφθεί σύμβαση χρηματοδοτικής μίσθωσης, υπό την προϋπόθεση ότι χρησιμοποιούνται για την παραγωγή ή την άσκηση της εμπορικής δραστηριότητας της μισθώτριας εταιρείας και για όσο χρόνο διαρκεί η μίσθωση, για λόγους ενιαίας και ομοιόμορφης αντιμετώπισης επιχειρήσεων με ομοειδείς παραγωγικές δραστηριότητες. Στην περίπτωση αυτή θα φορολογηθεί η αξία του γηπέδου.• Μείωση και απλούστευση της φορολόγησης ακινήτων.• Κατάργηση του φόρου διακαταίκτησης.

ΜΗ ΑΝΤΑΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΠΙΒΑΡΥΝΣΕΙΣ ΥΠΕΡ ΤΡΙΤΩΝ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
16.15	<p>Εισφορές τουλάχιστον 14,5% υπέρ τρίτων που επιβαρύνουν όλα τα ναύλα πέρα του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας. Συγκεκριμένα: 3% «επίναυλο» υπέρ του "Λογαριασμού Ακτοπλοϊκών Συγκοινωνιών" του Ν 2932/2001 (ΦΕΚ Α 145), άρθρο 10.1.ζ. Τέλη υπέρ NAT 6,5% όπως προβλέπονται από τον Ν. 2575/1998 (ΦΕΚ Α) στο άρθρο 6α με τη σύσταση του «Κεφαλαίου Ασφάλισης Επιβατών και Οχημάτων», παρόλο που τα πλοία αυτά και οι επιβάτες και τα οχήματα που μεταφέρουν είναι ήδη ασφαλισμένα σύμφωνα με τις επιταγές άλλων νόμων. Υπέρ των φορέων διοίκησης και εκμετάλλευσης των λιμένων επιβίβασης και αποβίβασης 5% κατά το άρθρο 6.1 και 6.2 του Ν 2399/1996 (ΦΕΚ Α 90). Τέλος, υπάρχουν άλλα τέλη, όπως αυτό που επιβάλλεται σε επιβάτες περιηγητικών πλοίων του άρθρου 6. 2B. του Ν 2399/1996 (ΦΕΚ Α 90) αλλά και τα λεμβουχικά και αχθοφορικά δικαιώματα, που εισπράττονται ακόμα σε αρκετά λιμάνια ακόμα και όταν δεν προσφέρονται οι αντίστοιχες υπηρεσίες, ή τα τέλη «για διαφυγούσα εργασία» 4% και 8% για φορτηγά κάτω και άνω των 5 τόνων στην Κρήτη.</p>	<p>Αύξηση τιμών καταναλωτή (ακρίβεια), μείωση ανταγωνιστικότητας, αποθάρρυνση παραγωγικής εργασίας.</p>	<p>Σταδιακή κατάργηση σε ορίζοντα πενταετίας (μείωση 20% κάθε χρόνο).</p>

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΙ ΚΑΙ ΑΓΟΡΑΝΟΜΙΚΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
18.2	<p>Ελεγκτικό και κυρωτικό σύστημα για τα τρόφιμα (ΚΥΑ 15523/2006, <u>ΚΥΑ 10755/2006</u> & αγορανομικός κώδικας): Αν και η εθνική νομοθεσία είναι εναρμονισμένη με την Ευρωπαϊκή, στην πραγματικότητα οι Αγορανομικές Διατάξεις αλλά κυρίως η ΚΥΑ 15523/2006 (ΚΥΑ για τους βασικούς Κανονισμούς υγιεινής και ελέγχου τροφίμων) δημιουργούν ένα διαφορετικό μη ανταγωνιστικό πλαίσιο για τις επιχειρήσεις τροφίμων στην Ελλάδα. Το πλαίσιο αυτό διαφοροποιείται κυρίως στις ελεγκτικές και κυρωτικές παρεμβάσεις των Αρχών, περιορίζοντας δικαιώματα των επιχειρήσεων (ουσιαστική δυνατότητα εφέσεων στις διοικητικές και κυρωτικές αποφάσεις, ανατιολόγητες ανακλήσεις προϊόντων, <u>δυσφήμιση των επιχειρήσεων μέσω των κρατικών ιστοσελίδων</u>, κ.α.) με άμεσο αποτέλεσμα την αδικαιολόγητη αύξηση διοικητικού κόστους.</p>	<p>Η Βιομηχανία Τροφίμων ελέγχεται από 5 διαφορετικές για τον έλεγχο Αρχές (ΕΦΕΤ, Κτηνιατρικές Υπηρεσίες, Επόπτες Υγείας, Γενικό Χλιμείο Του Κράτους και ΕΟΦ). Η αδυναμία να καταλήξουν διαδοχικές Κυβερνήσεις σε μια κεντρική Αρχή, όπως επιτάσσει η Ευρωπαϊκή Νομοθεσία έχει τις εξής επιπτώσεις:</p> <p>Ο ΕΦΕΤ δεν λειτουργεί, ως όφειλε, ως Κεντρική Αρχή αλλά αποτελεί έναν ακόμη ελεγκτικό μηχανισμό.</p> <p>Αντί συνεπώς να καθοδηγεί τους ελεγκτικούς μηχανισμούς, συχνά βρίσκεται σε ανταγωνιστική αντιπαράθεση μαζί τους με προβολή συντεχνιακών θεμάτων (οι κτηνιατρικές υπηρεσίες δεν υπακούουν, οι επόπτες υγείας δεν καταβαίνουν κ.ο.κ.).</p> <p>Οι έλεγχοι γίνονται απρογραμμάστα και χωρίς μια ενιαία κατεύθυνση με αποτέλεσμα οι επιχειρήσεις να επιβαρύνονται από υπερβολές των ελεγκτών ή αδόκιμες εκθέσεις, όχι πάντα προς το συμφέρον της δημόσιας υγείας. <u>Συχνά η ίδια παραγωγική εγκατάσταση ελέγχεται από δύο διαφορετικούς φορείς που επιβάλλουν χωριστά πρόστιμα ή/και άλλες ποινές</u>. Έτσι τόσο ο ΕΦΕΤ όσο και <u>οι άλλοι κρατικοί φορείς</u> αλλά και οι επιχειρήσεις αναλώνονται σε αναποτελεσματικές πρακτικές με μειωμένο αποτέλεσμα και αύξηση κόστους <u>και δημιουργία συνθηκών ανάπτυξης της διαφθοράς</u>.</p>	<p>Ενοποίηση των Ελεγκτικών Αρχών κάτω από τον ΕΦΕΤ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ανάδειξη μίας και μοναδικής Αρχής, που προγραμματίζει και συντονίζει τον έλεγχο σε όλες τις Αυτοδιοικούμενες Υπηρεσίες. • Εκπαίδευση των Επιθεωρητών ελέγχου και θέσπιση κοινών κριτηρίων για την αξιολόγηση των ευρημάτων ελέγχου. • Κατάργηση της επιδότησης των ελεγκτών με το 50% των προστίμων που επιβάλλονται από τους ελέγχους τους (ΚΥΑ 10755/2006, άρθρο 2, πρ.γρφ. 5) και κατάργηση της συμμετοχής του ελεγκτού στην επιτροπή επιβολής προστίμων (ΚΥΑ 10755/2006, άρθρο 2, παρ. 1) ως αντιβαίνοντων την αρχή της αμεροληψίας. • Έλεγχος της απόδοσης και ποιότητας των ελεγκτικών μηχανισμών • Έλεγχος στην λειτουργία του ΕΦΕΤ με την ανάδειξη συμβουλίου από τους βασικούς κοινωνικούς εταίρους όπου ο ΕΦΕΤ θα παρουσιάζει πλάνο και θα λογοδοτεί για την υλοποίηση του. • Εγγραφή των εσόδων του ΕΦΕΤ από πρόστιμα στον κρατικό προϋπολογισμό κατ' εφαρμογή του άρθρου 79 του Συντάγματος.
18.3	<p>Υποχρέωση προαναγγελίας μεταβολών τιμών: Σύμφωνα με την Α.Δ. 7/2009, άρθρο 9, επιχειρήσεις που έχουν άνω ενός ορίου κύκλου εργασιών σαν σύνολο ή επί συγκεκριμένων προϊόντων ή επί συνδυασμού αυτών και που παράγουν και προσφέρουν προϊόντα και υπηρεσίες που αναφέρονται στους πίνακες 1 έως 3 του άρθρου αυτού πρέπει να προαναγγέλλουν τις μεταβολές τιμών των τιμοκαταλόγων τους.</p> <p>Η προαναγγελία μεταβολών των τιμών πρέπει να γίνεται 20 μέρες πριν την αλλαγή των τιμών.</p> <p>Επιπλέον οι αυξήσεις πρέπει να «δικαιολογούνται» από τη μεταβολή κοστολογικών στοιχείων τα οποία υποβάλλονται σύμφωνα με σαφείς προδιαγραφές οι οποίες έχουν αναπτυχθεί με βάση την πραγματικότητα της μεταποίησης παλαιότερων δεκαετιών και καμία σχέση δεν έχουν με την πραγματικότητα πολλών σύγχρονων επιχειρήσεων.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Δυσλειτουργία αγοράς. • Στρέβλωση τιμών. • Στην πράξη πλήρης αδυναμία υποβολής κοστολογικών στοιχείων τα οποία να μην μπορεί να ερμηνευτούν αυθαίρετα ως «μη ικανοποιητικά», οδηγώντας έτσι στην επιβολή υψηλών ποινών και χρηματικών προστίμων. 	<p>Κατάργηση της κατά την Α.Δ. 7/2009 υποχρέωσης υποβολής κοστολογικών στοιχείων σαν προϋπόθεση αύξησης τιμών καθώς και της ικανότητας αυθαίρετης επιβολής των παλαιών τιμών αλλά και την κατά το Ν. 3728/2008 επιβολή προστίμων για αυτές τις υποτιθέμενες παραβάσεις.</p> <p>Κατάργηση όλων των διατάξεων και άρθρων της Α.Δ. 7/2009 που επιβάλλουν ανώτατες τιμές και μέγιστα ποσοστά κέρδους.</p> <p>Κατάργηση της υποχρέωσης προαναγγελίας μεταβολών τιμών κατά 20 μέρες, καθώς περιορίζει και τις μειώσεις τιμών.</p>

ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΗ ΔΗΜΟΣΙΟΠΟΙΗΣΗ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
20.1	<p>Υποχρεωτικές δημοσιεύσεις.</p> <p>Υποχρεωτική δημοσίευση των οικονομικών καταστάσεων στον πολιτικό, οικονομικό και ενίοτε τοπικό τύπο (σε όλες τις τοπικές και τουλάχιστον σε δύο οικονομικές εφημερίδες). Η δημοσίευση των ισολογισμών συνοδεύεται και από την υποχρέωση δημοσίευσης των πράξεων και στοιχείων στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Ν. 2190/1920 για τις ΑΕ και Ν. 3190/1955 ΕΠΕ).</p>	<p>Αυξημένο κόστος επικελήσεις και μείωση ανταγωνιστικότητας ειδικά για τις μικρότερες επιχειρήσεις.</p> <p>Αύξηση του διοικητικού βάρους καθώς απαιτείται αυτοπρόσωπη παρουσία από υπάλληλο/συνεργάτη με σχετικές γνώσεις και εμπειρία, για παροχή διευκρινίσεων και συνενοήσεων.</p>	<p>Περικοπή των τελών δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και κατάργηση όλων των επιβαρύνσεων επί αυτής. Πλήρης κατάργηση της χρέωσης δημοσίευσης με την ενεργοποίηση του Γ.Ε.ΜΗ. και ενσωμάτωση αυτής στα ανταποδοτικά τέλη του Γ.Ε.ΜΗ.</p> <p>Κατάργηση της υποχρεωτικής δημοσίευσης οικονομικών καταστάσεων σε εφημερίδες και ανακοινώσεων στο ΦΕΚ.</p> <p>Υποχρεωτική ανάρτηση των οικονομικών καταστάσεων στην ιστοσελίδα της επιχείρησης ή/και στην ιστοσελίδα του Εθνικού Τυπογραφείου μέχρι να λειτουργήσει το Γ.Ε.ΜΗ.</p> <p>Να δοθεί η δυνατότητα ηλεκτρονικής επικοινωνίας και αποστολής δικαιολογητικών σε μορφή pdf.</p>
20.2	<p>Δημοσίευση στο ΦΕΚ (Τεύχος ΑΕ & ΕΠΕ) ανακοίνωσης περί καταχώρισης στο ΜΑΕ (άρθρα 7α, 7β, 26 § 2, 43β § 5 Κ.Ν. 2190/1920 και μετά την έναρξη λειτουργίας του Γ.Ε.ΜΗ. άρθρα 13 και 16 Ν. 3419/2005, όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 3853/2010) όπως ενδεικτικά:</p> <ul style="list-style-type: none"> • το καταστατικό, • οι αποφάσεις για την τροποποίηση του καταστατικού, • ο διορισμός και η παύση των προσώπων που ασκούν διοίκηση, • αποφάσεις για αύξηση ή μείωση του μετοχικού κεφαλαίου, • το πρακτικό του Δ.Σ. για την πιστοποίηση καταβολής του μετοχικού κεφαλαίου, • οι ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, • η λύση της εταιρείας, • η δικαστική απόφαση περί κήρυξης της εταιρείας σε κατάσταση πτώχευσης, • ο διορισμός και η αντικατάσταση των εκκαθαριστών, • οι ισολογισμοί της εκκαθάρισης και η διαγραφή της εταιρείας από το ΜΑΕ. 	<p>Υψηλό διοικητικό βάρος για την εκπλήρωση υποχρεώσεων στατιστικής πληροφόρησης προς την ΕΛ.ΣΤΑΤ. και λοιπούς φορείς ή δημόσιες υπηρεσίες.</p> <p>Χρηματική ποινή στη περίπτωση υπέρβασης καταληκτικής ημερομηνίας.</p>	<p>Ο ΣΕΒ έχει εκπονήσει ειδική μελέτη και προτείνει: Αναθεώρηση νομοθετικών ρυθμίσεων προκειμένου να ελαχιστοποιηθούν οι επικαλύψεις των ζητούμενων στοιχείων από τους δημόσιους φορείς (π.χ. στοιχεία που σχετίζονται με την προσασία του περιβάλλοντος: Υ.Π.Ε.Κ.Α., Υπουργείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, ΕΛ.ΣΤΑΤ.)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Προσαρμογή θεσμικού πλαισίου ώστε να διευκολυνθεί / επιτραπεί η συνεργασία των δημόσιων φορέων σε ό,τι αφορά την ανταλλαγή στοιχείων – δεδομένων για συγκεκριμένες & προδιαγεγραμμένες χρήσεις.
20.3	<p>Πολλαπλές και συχνά αλληλεπικαλυπτόμενες υποχρεώσεις στατιστικής πληροφόρησης προς την ΕΛ.ΣΤΑΤ. και λοιπούς φορείς ή δημόσιες υπηρεσίες.</p>		
22.1	<p>Επανάληψη ενημέρωσης δημόσιων υπηρεσιών (ΟΑΕΔ, ΣΕΠΕ, ΙΚΑ) για το ίδιο γεγονός π.χ. νεοπροσλαμβανόμενοι.</p>		
22.8	<p>Πληθώρα αριθμών μητρώου (ΑΜΚΑ, ΑΦΜ, Αριθμός Μητρώου Ασφαλισμένου) και ειδικά τμήματα σε κάθε Υπηρεσία για τη χορήγηση και την τήρησή τους (μεταβολές).</p>		

	<ul style="list-style-type: none"> • Ενιαία κωδικοποίηση των ζητούμενων στοιχείων μεταβλητών στο πλαίσιο των διαφόρων ερευνών. • Ανασχεδιασμός ερωτηματολογίων / δελτίων – μηδενισμός των επικαλύψεων. • Αντιστοίχιση του συνόλου των απαιτούμενων οικονομικών μεταβλητών στο πλαίσιο των διαφόρων ερευνών – υποχρεώσεων με τους κωδικούς του λογιστικού σχεδίου. • Αξιοποίηση του συνόλου της διαθέσιμης διοικητικής πληροφορίας. • Δημιουργία ενιαίου θεματικού κόμβου για την ηλεκτρονική υποβολή στατιστικών στοιχείων από τις επιχειρήσεις. Ανάπτυξη ψηφιακών υπηρεσιών, επιπέδου τουλάχιστον 4. • Ανάπτυξη Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος για το σύνολο των ερευνών που πραγματοποιεί η ΕΛ.ΣΤΑΤ. Διασφάλιση της «επικοινωνίας» μεταξύ των επιμέρους Πληροφοριακών Συστημάτων – Βάσεων Δεδομένων της ΕΛ.ΣΤΑΤ. • Διασύνδεση των Πληροφοριακών Συστημάτων της Δημόσιας Διοίκησης – Αξιοποίηση της διαθέσιμης διοικητικής πληροφορίας από την ΕΛ.ΣΤΑΤ. • Δημιουργία ενιαίου Μητρώου Επιχειρήσεων για στατιστικούς λόγους. • Αυτοματοποίηση της διαδικασίας εξαγωγής των απαιτούμενων στατιστικών στοιχείων από τα Πληροφοριακά Συστήματα – Λογιστικά πακέτα των επιχειρήσεων. • Ενημέρωση υπηρεσιών ή/και διαδικασιών που απαιτούν όμοιες πληροφορίες με κατάθεση ενός και μόνου εγγράφου. Δυνατότητα ηλεκτρονικής καταχώρησης των πληροφοριών μέσω διαδικτύου. • Ενιαίος Αριθμός Μητρώου για όλες τις Δημόσιες Υπηρεσίες.
--	---

ΔΙΑΦΗΜΙΣΗ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
21.1	Για κάθε διαφήμιση ή δημοσίευση στα ΜΜΕ έχει επιβληθεί αγγελιόσημο ύψους 20% για τον ημερήσιο και περιοδικό τύπο και 21,5% για τα ραδιοτηλεοπτικά μέσα για χρηματοδότηση ασφαλιστικών εισφορών.	Το υψηλό ποσοστό του αγγελιοσήμου επιβαρύνει σημαντικά το κόστος διαφήμισης προϊόντων και υπηρεσιών.	<ul style="list-style-type: none"> • Να καταργηθεί το αγγελιόσημο. • Να μην επεκταθεί στις διαφημίσεις στο internet.

ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
22.2	Προνομιακά δικαιώματα συγκεκριμένων κατηγοριών εργαζομένων (πχ. ηλεκτροτεχνίτες, πρακτικοί μηχανικοί, θερμαστές, χειριστές κλαρκ).	Ο καθορισμός κατώτατων αμοιβών, η υποχρεωτική πρόσληψη και οι ελάχιστες ώρες απασχόλησης έχουν σαν συνέπεια την αύξηση του λειτουργικού κόστους και τη χαμηλή ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.	Απλοποίηση νομοθεσίας χορήγησης επαγγελματικών αδειών. Αξιοποίηση των πιστοποιημένων επαγγελματιών περιγραμμάτων του ΕΚΕΠΣ.
22.3	Έλλειψη ευελιξίας στην απασχόληση:	<ul style="list-style-type: none"> • Οικονομική επιβάρυνση για επιλύσεις προβλημάτων που προκύπτουν εκτάκτως. Δεν αξιοποιείται η δυνατότητα διευθέτησης του χρόνου εργασίας, όπως έχει νομοθετηθεί σήμερα. • Μείωση αποτελεσματικότητας διαχείρισης ανθρώπινων πόρων. • Υπερβολικός φόρτος εργασίας για την τήρηση του Βιβλίου Υπερωριών. • Αδυναμία λειτουργίας της επιχείρησης λόγω απαγόρευσης εργασίας εργαζομένων, συγκεκριμένων ειδικοτήτων. • Αύξηση του μη μισθολογικού κόστους, υπονόμευση ενός σοβαρού κινήτρου για την αύξηση της παραγωγικότητας. 	1) Συμψηφισμός της υπέρβασης του ημερησίου ωραρίου που πραγματοποιείται εντός της εβδομάδας, έως 2 ώρες πέραν του οκταώρου, ή 2) Περίοδος αναφοράς 4 μηνών, όπως η Οδηγία για το χρόνο εργασίας. 3) Για όσες επιχειρήσεις το επιθυμούν, ηλεκτρονική ενημέρωση ΣΕΠΕ για την εκτέλεση υπερωριών. Στην περίπτωση αυτή, κατάργηση του Βιβλίου Υπερωριών και της προέγκρισης από την Επιθεώρηση Εργασίας της Νόμιμης Υπερωριακής Απασχόλησης. 4) Δυνατότητα υποβολής κατάστασης στην Επιθεώρηση Εργασίας κάθε 2 μήνες με τους εργαζομένους που έχουν πραγματοποιήσει ώρες νόμιμης υπερωρίας καθώς και το σύνολο των ωρών αυτών. 5) Να επιτρέπεται απασχόληση την 6η ημέρα με χορήγηση αναπληρωματικής άδειας ή 6) Ο, τι ανωτέρω, με άδεια ΣΕΠΕ ή 7) Δυνατότητα απασχόλησης εφόσον υπάρχει αίτημα και <u>συμφωνία του εργαζόμενου.</u> 8) Άρση των αντικινήτρων στη διανομή κερδών στο προσωπικό, υπό προϋποθέσεις.
22.4			
28.1			

ΑΠΟΝΟΜΗ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
27.1	<p>Σημαντικές καθυστερήσεις στην απονομή δικαιοσύνης εξαιτίας του τρόπου λειτουργίας των δικαστηρίων.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ανασφάλεια δικαίου. • Πρόσθετες επιβαρύνσεις σε κόστος και χρόνο για τις επιχειρήσεις. • Εν ονόματι της επιτάχυνσης περιορίζεται σε υπερβολικό βαθμό η δικαστική προστασία του φορολογούμενου. 	<ul style="list-style-type: none"> • Απλοποίηση διαδικασιών – σύντμηση προθεσμιών δικαστηρίων. • Ορθολογικότερη κατανομή των υποθέσεων ανά δικαστή και έλεγχος του τρόπου εργασίας των δικαστών. • Προτεραιότητα εκδίκασης των υποθέσεων ορισμένων διαφορών όπως ενδεικτικά: πτώχευση επιχειρήσεων, διαφορές φορολογούμενων με το δημόσιο. • Να δημιουργηθεί Ανεξάρτητη Αρχή που θα αναλάβει τον ρόλο του «Συνηγόρου των Μικρομεσαίων Μεταποιητικών Επιχειρήσεων», με σκοπό την άμεση επίλυση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις και με τη δυνατότητα να τα προωθεί άμεσα και χωρίς απώλεια χρόνου στις αρμόδιες υπηρεσίες, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις να δίνει και άμεσες λύσεις στο προδικαστικό στάδιο.
27.2	<p>Το παραπάνω πρόβλημα φαίνεται καταρχήν ότι αντιμετωπίζει το υπό κατάθεση σ/ν για την επιτάχυνση της διοικητικής δίκης. Όμως εν ονόματι της επιτάχυνσης περιορίζεται υπερβολικά η δικαστική προστασία του φορολογούμενου.</p>		<ul style="list-style-type: none"> • Καλύτερη οργάνωση εργασίας, με τη χρήση νέων τεχνολογιών και στοχευμένη αύξηση του ειδικευμένου και υποστηρικτικού ανθρώπινου δυναμικού που είναι επιφορτισμένο με το έργο αυτό και όχι η κατάργηση κάποιου βαθμού απονομής δικαιοσύνης. • Σε κάθε περίπτωση μπορεί να προβλέπεται χρηματική κύρωση για την περίπτωση καταχρηστικής άσκησης ένδικων βοηθημάτων ή μέσων, η οποία λειτουργεί αποτρεπτικά για εκείνους που απλά θέλουν να παρακωλύσουν τη διαδικασία.

ΕΝΔΟΟΜΙΛΙΚΕΣ ΣΥΝΑΛΛΑΓΕΣ

Α/Α*	ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΛΥΣΗ
29.2	<p>Διπλό επικαλυπτόμενο νομοθετικό πλαίσιο μεταξύ Ν.3728/2008 και του ΚΦΕ (Ν. 3775/2009 και Ν. 3842/2010) για τις ενδοομιλικές συναλλαγές.</p> <p>Ο έλεγχος του "Transfer Pricing" διεξάγεται τόσο από πλευράς ΥΠΟΙΚ (Ν. 3775/2009 και Ν. 3842/2010) όσο και από πλευράς του Υπουργείου Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Ν.3728/2008).</p>	<p>Η έννοια του ελέγχου του Transfer Pricing αποτελεί εργαλείο για τις φορολογικές αρχές και λανθασμένα χρησιμοποιείται για τον έλεγχο των τιμών. Η χρήση του για άλλους σκοπούς πέραν των φορολογικών δημιουργεί ανάγκες ελέγχου χωρίς ουσιαστικό αποτέλεσμα.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Να καταργηθεί ο Ν. 3728/2008, δεδομένου ότι τα ζητήματα τεκμηρίωσης των ενδοομιλικών συναλλαγών αφορούν αποκλειστικά και μόνον τις φορολογικές αρχές. • Να εκδοθεί εγκύκλιος για τον προσδιορισμό των μεθόδων τεκμηρίωσης που δύνανται να χρησιμοποιούν οι επιχειρήσεις σύμφωνα και με τις κατευθυντήριες γραμμές του ΟΟΣΑ. • Εφαρμογή εναλλακτικής προσέγγισης ενδοομιλικών συναλλαγών με την υιοθέτηση της διεθνούς πρακτικής σύμφωνα με την οποία η φορολόγηση επιβάλλεται σε επίπεδο ομίλου και όχι σε επίπεδο επιχειρήσεων.

ΕΠΙ ΠΛΕΟΝ:

Επιβάλλεται άμεση άρση εμποδίων στις παρακάτω περιπτώσεις:

• ΚΛΕΙΣΤΑ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΑ ΚΑΙ ΑΓΟΡΕΣ (πεδίο* 8,9)

Μεγάλο και ισχυρό πλέγμα εμποδίων για τη λειτουργία μιας επιχείρησης αποτελεί η ύπαρξη πολλών κλειστών επαγγελματιών και αγορών για αυτό και προτείνουμε το άμεσο άνοιγμά τους.

Η έρευνά μας κατέγραψε τουλάχιστον 25 περιπτώσεις όπου το κράτος παρεμβαίνει στην ανταγωνιστική λειτουργία των αγορών με διαφόρους περιορισμούς.

Από την ανάλυσή μας προέκυψε ότι οι σημαντικότερες παρενέργειες των κλειστών επαγγελματιών στη δημιουργία εμποδίων αφορούν:

- Στην αποκλειστική απασχόληση μελών του αντίστοιχου σωματείου.
- Σε γεωγραφικούς περιορισμούς στην άσκηση του επαγγέλματος.
- Στην πιστοποίηση προσόντων από το ίδιο το επαγγελματικό σωματείο άλλων υποψηφίων που επιθυμούν να εισέλθουν στον κλάδο.
- Στην υποχρεωτική χρήση υπηρεσιών ακόμη και όταν αυτές δεν είναι απαραίτητες για τη λειτουργία των επιχειρήσεων.

• ΜΗ ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΥΠΕΡ ΤΡΙΤΩΝ (πεδίο* 16)

Η επιβολή τους αποτελεί πολύ σημαντική αιτία εμποδίων και στρεβλώσεων: Είναι υποχρεωτικές επιβαρύνσεις υπέρ ασφαλιστικών ταμείων τρίτων και ως τέτοιες επιβαρύνουν το κόστος λειτουργίας των επιχειρήσεων, την τιμή των πρώτων υλών, τη διακίνηση των προϊόντων, την επικοινωνία κ.λπ. με αποτέλεσμα την τελική επιβάρυνση τιμών καταναλωτή και τη δημιουργία «ακρίβειας» και έλλειψη ανταγωνιστικότητας σε σχέση με άλλες χώρες όπου δεν συμβαίνουν παρόμοιες στρεβλώσεις.

Από την ανάλυσή μας προέκυψε ότι : Οι σημαντικότερες επιβαρύνσεις σε αριθμό ξεπερνούν τις 30, αποδίδονται σε περισσότερο από 30 ταμεία και φορείς ενώ το ποσοστό επιβάρυνσης κυμαίνεται από 0,4% έως 20%.

• ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΣΔΙΟΡΙΣΜΟΣ ΑΜΟΙΒΩΝ ΚΑΙ ΤΙΜΩΝ (πεδίο* 19)

Η διοικητική επέμβαση του κράτους για επιβολή ελάχιστων αμοιβών στρεβλώνει τον ανταγωνισμό και μειώνει την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων. Οι παρόμοιες περιπτώσεις που καταγράψαμε ξεπερνούν τις 40 και αφορούν πλήθος ελεύθερων επαγγελματιών.

* Βλέπε αναλυτικά το έντυπο **30 ΠΕΔΙΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΦΙΛΙΚΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ** και συγκεκριμένα σελίδες 27, 31, 46, και 54 αντίστοιχα.





Σύγχρονες Επιχειρήσεις, Σύγχρονη Ελλάδα

ΣΕΒ σύνδεσμος επιχειρήσεων και βιομηχανιών
Ξενοφώντος 5, 105 57 Αθήνα • T: 211 5006 000 • F: 210 3222 929
E: info@sev.org.gr • www.sev.org.gr